



GOBIERNO REGIONAL  
DE LA ARAUCANÍA

# POLITICA DE INTEGRACION TERRITORIAL 2011 - 2022



## PRESENTACIÓN SR. INTENDENTE



## PRESENTACIÓN CORE





# ANTECEDENTES GENERALES

## ANTECEDENTES GENERALES

El 27 de Noviembre del año 2010 se publica en el diario oficial el Decreto 608 de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo, donde se establece la Política Nacional de Desarrollo de las Localidades Aisladas.

1. Que es deber del Estado promover la integración armónica de todos los sectores de la Nación, asegurando el derecho de las personas a participar con igualdad de oportunidades en la vida nacional. Asimismo, debe promover el fortalecimiento de la regionalización del país y el desarrollo territorial armónico, equitativo y solidario.
2. Que dentro del país existen localidades a las que, atendida su ubicación geográfica o condición de aislamiento, les afectan problemas económicos y sociales similares.
3. Que dichas localidades requieren de políticas especiales que permitan mejorar la calidad de vida de sus habitantes, para así satisfacer debidamente sus necesidades, especialmente en materia de conectividad y calidad de servicios.
4. Que es de gran relevancia para el país la plena integración de las localidades aisladas, toda vez que disponen de potencialidades y recursos; a la vez que conforman zonas de gran valor estratégico.
5. Que dicha realidad justifica la existencia de una política gubernamental que asuma el tema en su conjunto, posibilitándose así que la administración atienda las necesidades públicas en forma continua y permanente, dando cumplimiento con ello a los principios de eficiencia, eficacia, coordinación y unidad de acción.
6. Que los gobiernos regionales deben atender al desarrollo social, cultural y económico de la región, pudiendo elaborar políticas, planes y programas al respecto, fomentando y propendiendo al desarrollo de áreas rurales y localidades aisladas, procurando al efecto la acción multisectorial en la dotación de la infraestructura económica y social.

La citada política se basa en los siguientes principios:

- I. Busca la equidad social, por cuanto propende a facilitar a todos los ciudadanos del país las mismas oportunidades de acceso a los servicios básicos para que puedan desarrollar sus potencialidades; es decir, la igualdad de oportunidades no se hace efectiva sino hasta que existe la posibilidad concreta de obtener recursos para el desarrollo de cada persona y de la comunidad en general.
- II. Aspira a lograr a una equidad territorial, por cuanto identifica las variables de cada región que estimulan las potencialidades de las distintas localidades y que inciden en su desarrollo armónico.



- III. Es subsidiaria, pues considera, en las políticas públicas, la implementación de acciones y la asignación de recursos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes, especialmente en lugares donde es necesario que el Estado estimule la inversión para desarrollar la actividad económica con el fin de lograr una distribución equitativa de oportunidades sociales y económicas.
- IV. Es excepcional, por cuanto debe considerar la condición de aisladas que tienen algunas localidades, lo cual implica una complejidad mayor para instalar políticas públicas efectivas que propendan al desarrollo económico y social.
- V. Es de soberanía, por cuanto el Estado debe asegurar su presencia en todo el territorio nacional, independientemente de las condiciones de accesibilidad, climáticas, entre otras, a través de sus diversas instituciones e instrumentos. Lo anterior, con el fin de facilitar los procesos de integración territorial, la participación de los ciudadanos en la vida democrática del país y procurar la acción multisectorial en la dotación de la infraestructura económica y social. Busca fortalecer la descentralización, toda vez que se debe radicar en las instituciones regionales, con el objeto de apoyar los procesos de inversión y satisfacer de mejor forma las necesidades económicas, culturales y sociales.



# DEFINICIONES CONCEPTUALES Y METODOLOGICAS



## CONCEPTOS

### **Que se entenderá por Territorios Aislados**

Para esta definición de Territorio Aislado es necesario manejar el siguiente glosario básico:

1. **Aislamiento:** Se refiere a un lugar (espacio físico) que se encuentra: lejos, apartado, desconectado, con difícil acceso, incomunicado, o en situación de isla. En general se percibe como una condición “negativa”. El aislamiento es determinado por factores físicos, de localización y demográficos y puede ser medido de forma que indique el “grado” o “nivel” de aislamiento de un territorio.
2. **Integración:** Es el conjunto de políticas, programas y proyectos que impulsa el estado y en ocasiones los privados, para proveer servicios, conectividad y oportunidades de vínculo social, económico, político y cultural al lugar aislado (territorio) y su población para atender sus necesidades básicas de vivienda, salud, educación, trabajo, alimentación, vestuario, comunicación y en general todas aquellas necesidades que tiene la ciudadanía. La integración se mide en función a la oportunidad de acceder a los servicios públicos o privados.
3. **Intervención del Estado:** Se refiere a las diferentes acciones (proyectos y programas) que realizan las diferentes instituciones (desconcentradas y descentralizadas) y poderes del Estado, que pueden ser medidos de manera objetiva y periódica.

### **Objetivo General**

Identificar localidades que se encuentran en condición de aislamiento con el propósito de apoyar las decisiones de las autoridades en la formulación de la Política Regional de Integración Territorial busca generar las condiciones óptimas de equidad regional.

### **Objetivos Específicos**

- Diseñar un modelo espacial a través del Sistema de Información Geográfico Regional (SIG), que permita realizar análisis de las múltiples variables a través de información georreferenciada, junto al apoyo de bases de datos y procesos estadísticos con el fin de identificar localidades en situación de aislamiento.
- Desarrollar un proceso de participación con actores municipales para complementar, integrar y/o modificar las localidades definidas en el modelo en SIG.
- Detallar un listado de localidades por territorio de planificación consensuadas por los actores locales y regionales, junto a su indicador y descripción de los criterios de aislamiento.



### Pre Selección de localidades Aislados

Para el desarrollo de la política Regional de Integración Territorial se entenderá como territorio Aislado a las localidades<sup>1</sup> que se encuentra definido por los componentes de Aislamiento Estructural (variables morfológicas, clima y demográficas) y Grado de Integración correspondientes a los niveles que permitan que los territorios sobrepasen, aminoren o mitiguen las condiciones de aislamiento.

El universo de este primer análisis corresponde a 1.993 localidades rurales de la Región de La Araucanía, exceptuando las áreas urbanas de las cabeceras comunales y el área urbana del Gran Temuco.

El análisis y tratamiento de las localidades se hizo en base a los 8 territorios definidos por la Estrategia Regional de Desarrollo 2010 – 2022, la cual reconoció que la región es multiterritorial con características particulares, patrimonio con historia e identidad. Denotando potencialidades y restricciones de espacios geográficos acotados con oportunidades de crecimiento y desarrollo, requerimiento de necesidades y demandas, innovación de nuevas tecnologías, reorientaciones productivas, entre otras. De esta manera, se trabajo con los siguientes territorios:

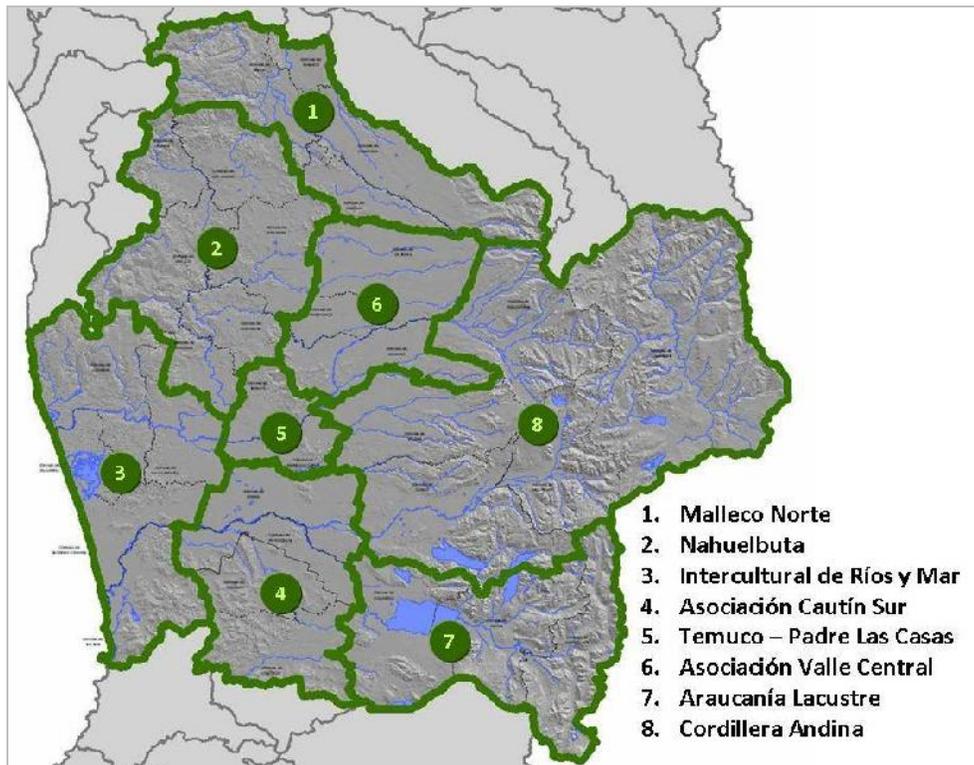


Figura Nº 1. Territorios Regionales.

<sup>1</sup> Censo de Vivienda y Población INE. 2002

Sobre esta base, las localidades definidas preliminarmente, asociadas a cada territorio corresponden a:

Territorios	Comunas	Nº localidades
Malleco Norte	Angol – Renaico – Ercilla –Collipulli.	180
Nahuelbuta	Purén – Los Sauces – Traiguén - Lumaco - Chol Chol- Galvarino.	421
Andina	Curacautín - Lonquimay, Vilcún - Cunco - Melipeuco.	241
Valle Central	Victoria - Perquenco – Lautaro.	213
Temuco – P. Las Casas	Temuco – P. Las Casas.	286
Intercultural de Ríos y Mar	Nueva Imperial, Carahue – Saavedra – T. Schmidt – Toltén.	298
Cautín Sur	Freire – Pitrufquén – Gorbea – Loncoche.	243
Lacustre	Villarrica – Pucón – Curarrehue.	111

Para un mayor detalle del primer acercamiento e identificación de las localidades regionales en condición de aislamiento se detalla la siguiente metodología.

### **METODOLOGIA FASE I**

El presente ítem desglosa esquemáticamente cada uno de los elementos y su funcionalidad para el logro de sus objetivos. El desarrollo metodológico esta directamente relacionado al estudios de Territorios aislados (SUBDERE, 2011) <sup>2</sup>, el que proporciona el componente teórico y conceptual de la política.

El método para la definición de las variables corresponde a una adaptación del modelo presentado en el citado estudio, de el que se extrae las ponderaciones, variables y estructura de integración en el Sistema de Información Geográfico. Cabe señalar, que para el desarrollo de esta política regional la escala de análisis corresponde a localidades censales, por lo tanto la información (disponibilidad) y escala de trabajo difiere con la Política Nacional, generando así una adaptación y adecuación del modelo geográfico elaborado por la región.

Se plantea 2 componentes para la identificación de aislamiento (estructural e integración), los que fueron espacializados a través de una técnica matricial de suma ponderada de variables reclasificadas (igual intervalos) en valores de 1 a 10. A continuación se presentan sus definiciones:

1. El componente Aislamiento Estructural es un índice que se obtiene de una ponderación de dos variables: i.- Elementos físicos (Accesibilidad); determinado por la distancia de la sede comunal hacia las localidades; el tipo de vías que conecta la localidad con el centro urbano comunal; y localización de eventos de peligrosidad

<sup>2</sup> Estudio Identificación de Territorios Aislados 2011 SUBDERE División de Políticas y Estudios Departamento de Estudios y Evaluaciones Unidad de Análisis Territorial



natural<sup>3</sup> ii.- Elementos demográficos; definidos por el porcentaje de población infantil y adultos mayores; y la variación intercensal comunal (años 1992 – 2002).

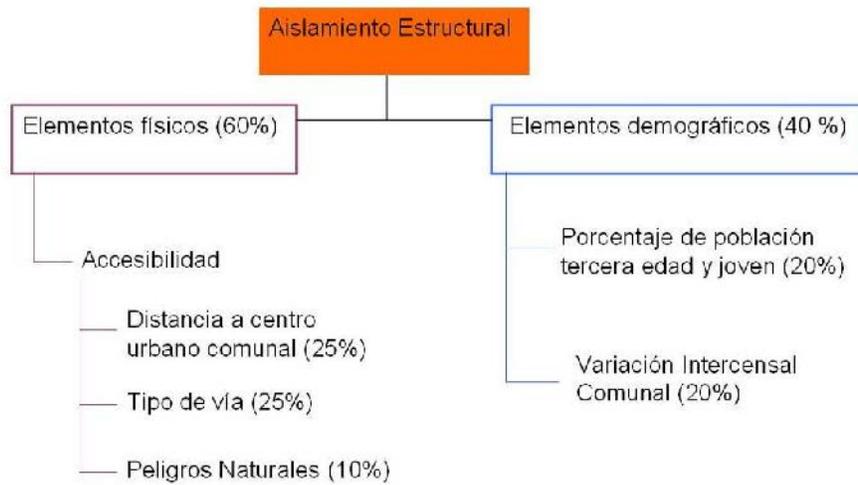


Figura Nº 2. Esquema Determinación componente geográfico estructural

2. El componente Grado de Integración, es un índice que es producto de una ponderación entre las distancias a los hospitales públicos, diferenciados por nivel de complejidad; distancia a los principales centros urbanos con mayor comercio, el que es medido en función de la competencia bancaria; Educación Secundaria (liceos públicos) y el acceso a las Telecomunicaciones (celular)

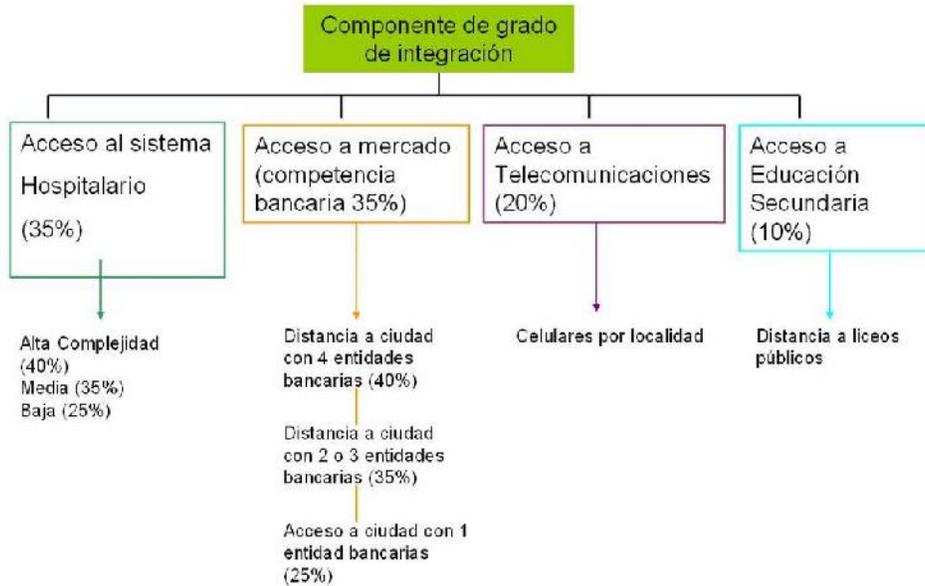


Figura Nº 3. Esquema Determinación componente Grado de Integración.

<sup>3</sup> Se extrapola como variable indirecta de habitabilidad.



El desarrollo del modelo nacional incorporó en los dos componentes información referida a distancias y tiempos de desplazamientos. Sin embargo, para el análisis regional solo se integró información de distancias, producto de la disponibilidad de la información. Este análisis espacial es construido a partir de dos coberturas o layers de información que se integran por medio del SIG. Los datos relacionados a distancias son procesados por la extensión Spatial Analyst en formato raster.

Conceptualmente el grado de integración de los territorios es la componente que mitiga las condiciones estructurales de aislamiento. Por ello, metodológicamente, se proponen el cálculo del indicador de aislamiento como:

$$\text{Aislamiento} = 2 \times \text{Grado de Integración} - \text{Componente Aislamiento estructural.}$$

Una vez calculado el índice de aislamiento se presentan los resultados en tablas por comunas y territorios de planificación (ERD Araucanía 2010), según su valor de aislamiento. Para visualizar la información de forma espacial se optó por presentar el resultado del modelamiento en cartografías impresas, todas socializadas en talleres de participación junto a los equipos municipales de las comunas regionales con el fin de validar, agregar y/o modificar las localidades argumentando y unificando criterios según la realidad comunal y territorial.

#### Información Base común para ambas componentes

La información base es de origen cartográfico digital en formato compatible para ser integrados en el SIG. Para realizar cualquier procesamiento de información es necesario que estas coberturas estén en un mismo sistema de referencia y proyección cartográfica. Las coberturas bases corresponden a los bancos de información y mapotecas de la UGIT del Gobierno Regional. A continuación se detallan las coberturas utilizadas:

Coberturas	Formato	Fuente	Año	Datum	Huso
Red Vial	Shape	SEREMI MOP	2010	WGS 84	19S
Inundaciones	Shape	SERPLAC	2008	WGS 84	18S
Peligro Volcánicos	Shape	PRDU MINVU	2005	WGS 84	18S
Nevazones	GEO TIFF	GORE Araucanía	2011	WGS 84	18S
Localidades Censo 2002	Shape	INE Araucanía	2002	WGS 84	18S
Centros de Salud	Shape	SEREMI de Salud	2011	WGS 84	18S
Bancos región	Exel	GORE Araucanía	2011		
Establecimientos Educaciones	Shape	SEREMI de Educación	2011	WGS 84	18S
Ciudades	Shape	GORE Araucanía	2009	WGS 84	18S

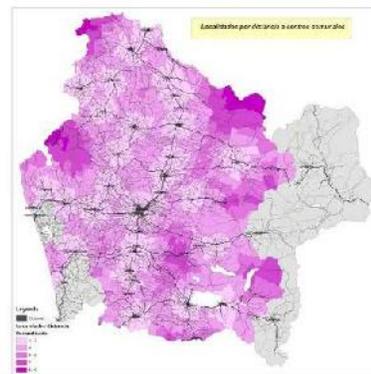


### Elaboración del modelo en SIG y proceso estadístico

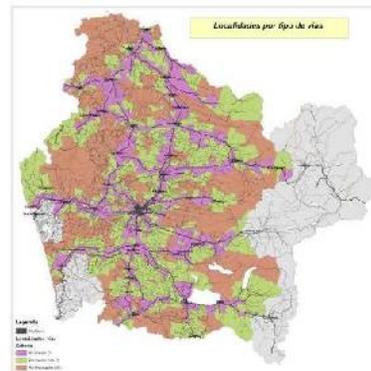
Para el desarrollo del modelo se tuvo que definir un indicador de carácter espacial, para ello se tuvo que homogenizar y estandarizar la información estadística través de procesos, valores numéricos y procesos de reclasificación de las bases de datos. Cabe destacar que las comunas de Saavedra, Toltén, Lonquimay, Melipeuco y Curarrehue no se incorporan dentro de este análisis productos que estas se encuentran integradas en la Política Nacional de Territorios Aislados y dado su nivel de aislamiento sesgan la aplicación del modelo.

- El primer paso corresponde al componente estructural físico compuesto por tres subvariables:

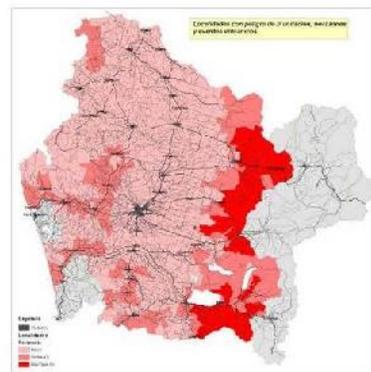
1) Distancia a centros urbanos: Se identifican distancias planas a través de un mapa de recorrido del centro urbano, al centroide de la localidad. Para ello se genera un reclasificación en 10 categorías de “igual intervalo”<sup>4</sup>. La lectura lógica establece que el valor 1 es menos aislado y valor 10 más aislado.



2) Tipos de Vías: Se identificaron a través de la cobertura de la Red Vial (MOP Araucanía) aquellas localidades que conectan con la cabecera comunal según el tipo de vía y caminos enrolado. Aquellas localidades que conectan a través de una carpeta pavimentada se pondera con el valor 1, ripio con pavimento con valor 3 y ripio o tierra con el valor 10.



3) Peligros Naturales: En base a la información registrada de los eventos naturales catastróficos, se incorpora al análisis las coberturas de inundación, nevazones, y peligros volcánicos, con los que se superpuso a las localidades identificando aquellas localidad

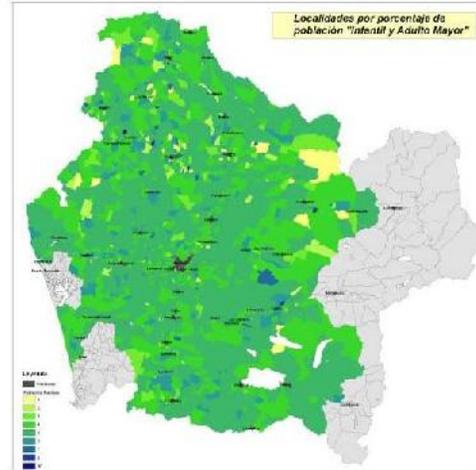


<sup>4</sup> Técnica estadista de tabulación de datos.

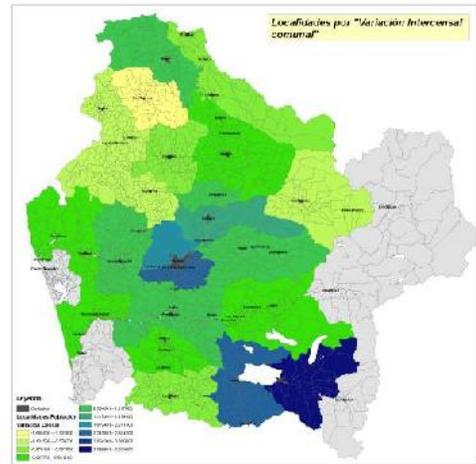
que están sujetos a dichos eventos por nivel de recurrencia.

- El segundo paso corresponde al componente estructural demográfico compuesto por dos subvariables:

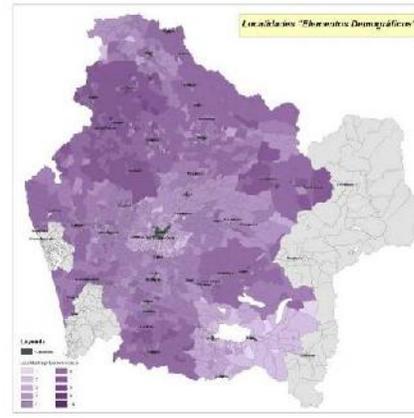
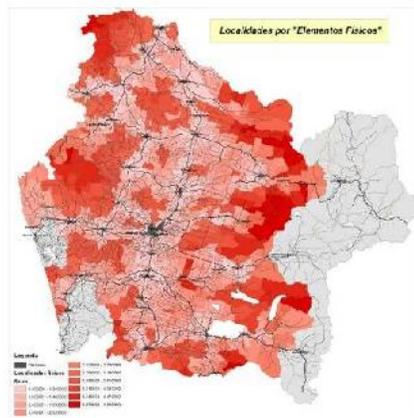
1. Porcentaje de población tercera edad y joven: Esta información fue obtenida de Censo 2002, a través del software Redatam, con el objetivo de calcular porcentualmente los tramos de 0 a 14 años, 60 año y más, en relación a la población total. Dichas localidades se reclasificaron en 10 categorías de igual intervalo.



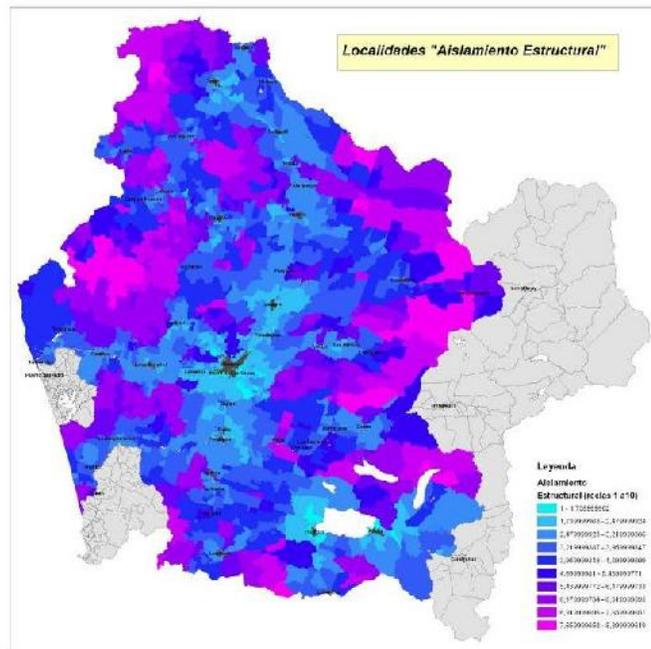
2.- Variación Intercensal (1992 - 2002): A través de los Censos años 1992 y 2002 (software Redatam) se obtiene datos de población por estructura demográfica con el objetivo de calcular porcentualmente los tramos de 0 a 14 años, 60 año y más, en relación a la población total. Su cálculo obedece a la fórmula  $\frac{P_{2002} - P_{1992}}{P_{1992}} \times 100$  y su resultado fue reclasificado en 10 categorías de igual intervalo.



- En síntesis se obtuvieron dos cartografías; elementos físicos (60%) y elementos demográficos (40%) los que nos proporciona como resultado el componente estructural de aislamiento. (Ver siguientes cartografías)



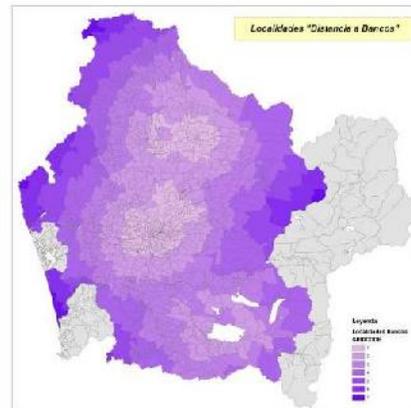
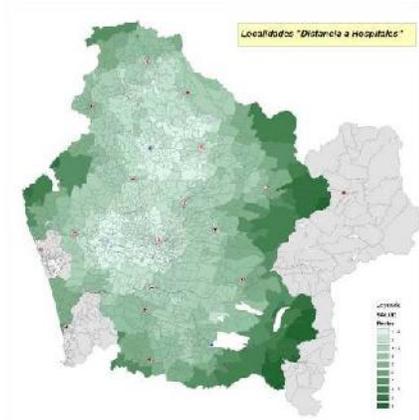
El resultado del componente estructural nos aporta un mapa de colores degradados siendo los rojizos (valores de 6 a 8.3) las localidades que se encuentran en situación de aislamiento por una condición del basal del territorio. Al contrario las áreas de color celeste (valores de 1 a 3.2) que nos señalan las localidades con mayor integración.



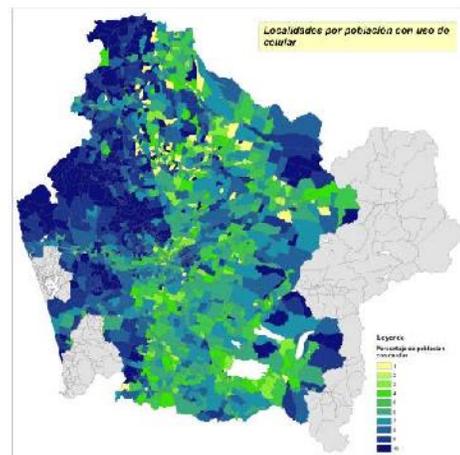
- Como tercer paso se procedió a desarrollar el componente de integración compuesto por cuatro subvariables.



- 1) Distancia a Hospitales: Se identifican distancias planas a través de la localización de los hospitales según el grado de complejidad (Alta -40%, Mediana -35% y Bajo -25%).
- 2) Mercado Bancario: Se localizan los centros urbanos por cantidades de sucursales bancarias (públicas y privadas) para generar una distinción por cantidad de entidades (mayor a 4 entidades 40%, 2 o 3 entidades 35% y 1 o 0 entidad 25%)

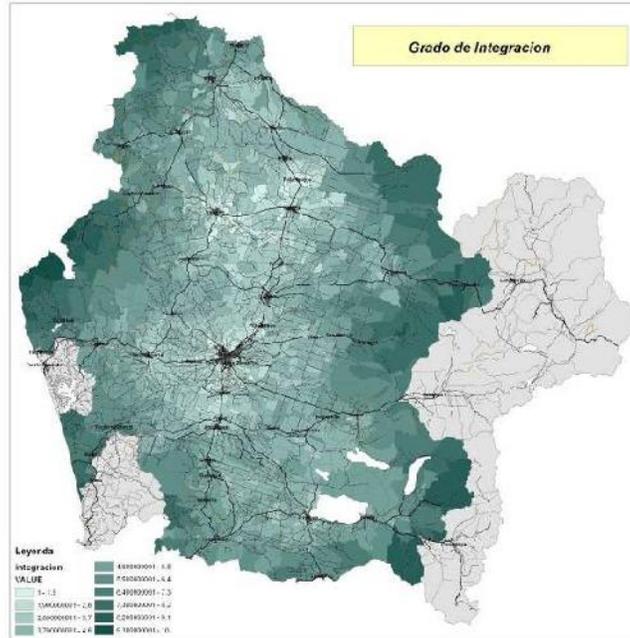


- 3) Acceso a Telecomunicaciones: En virtud de la escasa información referente a este componente, se opta por incluir información del CENSO 2002 referente a la tenencia de telefonía celular.



El resultado del componente de integración nos aporta una paleta degradada siendo los verdes oscuros las localidades que se encuentran en situación de aislamiento por una condición de integración del territorio. Al contrario las áreas de color blanco o verde claro nos señalan las localices con mayor grado de integración.





Como resultado final y en base a la fórmula señalada en la metodología **“Aislamiento = 2 x Grado de Integración – Componente Aislamiento estructural”** se obtiene un mapa de aislamiento regional. Para el desarrollo de la política regional se recogen los valores negativos incluyendo el valor 0, correspondiente a los rojos más oscuros en la paleta de colores del siguiente Mapa.

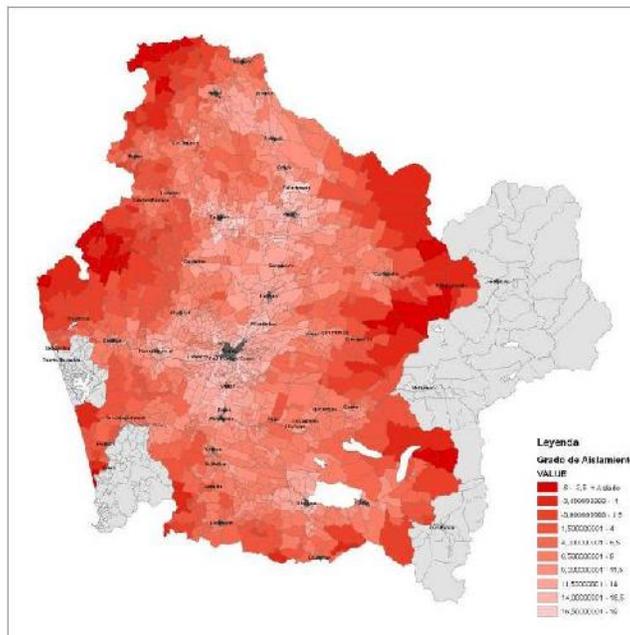
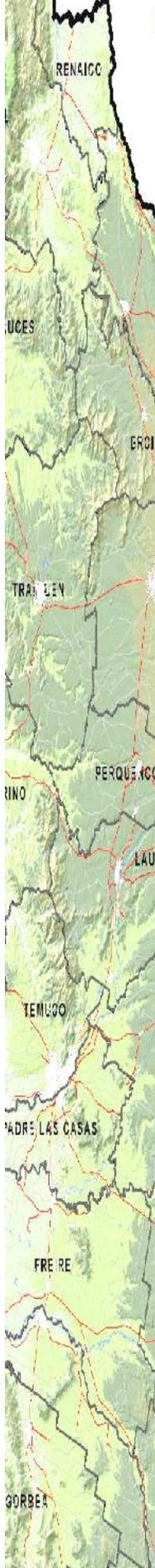


Figura Nº 4. Resultado Índice de Aislamiento por localidad censal Región de La Araucanía.

La cartografía anterior, representa el siguiente índice.



Localidad	Comuna	Índice
COYANCO	ANGOL	-2
CERRO DE PIEDRA	ANGOL	-2
POCHOCOY	ANGOL	-2
MAITENRREHUE (P)	ANGOL	-2
LOMAS DEL TORO	ANGOL	-5
LA ESPERANZA	ANGOL	-5
CERRO NEGRO	ANGOL	-5
MAITENRREHUE (P)	ANGOL	-5
EL MAQUI	ANGOL	0
LAS BANDURRIAS (P)	ANGOL	-2
LOS ALPES	ANGOL	-3
ALTO LAS PIRCAS	ANGOL	0
MAITENRREHUE (P)	ANGOL	0
LA PAZ	ANGOL	0
LA FONTANA	ANGOL	0
CHANLEO (P)	ANGOL	-4
PINGUIDAHUE	PUREN	-1
JUNTA DE LAS AGUAS	PUREN	-1
SAN RAMÉN	LOS SAUCES	-1
LOS TOLDOS	ANGOL	-1
VEGAS BLANCAS	ANGOL	-1
PALO VENTANA	PUREN	0
PICHIHUENOCOLLE	PUREN	0
COIHUERÍA	PUREN	0
PICHIHUENOCOLLE	PUREN	0
CERRO ALTO (P)	PUREN	0
BOYONCO (P)	PUREN	0
LA SUERTE	COLLIPULLI	0
SAN ANDRES	COLLIPULLI	0
RESERVA FORESTAL MALLECO	COLLIPULLI	-2
RIO DE LA PLATA	VICTORIA	0
PALO DE RUEDA	LUMACO	-3
NIBLINTO	COLLIPULLI	-1
PARQUE NACIONAL TOLGUACA	CURACAUTIN	-1
BAJO RELUN	LUMACO	0
ALTO RELUN	LUMACO	0
EL NATRAL	LUMACO	0
CURILEBU	LUMACO	-2
TERMAS DE TOLGUACA	CURACAUTIN	-3
QUEBRADA HONDA	LUMACO	-1
PLACILLA	LUMACO	0
MANZANAR	LUMACO	-4
CALCOI NORTE	LUMACO	-4
BARROS NEGROS	LUMACO	-1
ESQUILLUCO	LUMACO	-1
CALCOI SUR	LUMACO	-3
BAJO LIUCURA	LUMACO	-5
DILLO	CURACAUTIN	-1
BAJO PELLAHUEN	LUMACO	-1
LA FE	LUMACO	~



CHANGO (P)	LUMACO	-3
TREINTA GANCHOS	LUMACO	-6
SANTA MARGARITA	LUMACO	-2
VENECIA	LUMACO	-1
BUENA VISTA	CURACAUTIN	-4
ALTO LIUCURA	LUMACO	-6
AILLINCO	CARAHUE	-3
LOS PRADOS (P)	CURACAUTIN	-2
LOS PRADOS (P)	CURACAUTIN	-2
LOS COIHUES	CURACAUTIN	-2
MANZANAR	CURACAUTIN	-1
LAS LUMAS	LUMACO	-4
LOS PINOS	LUMACO	-4
EL CHILCO	LUMACO	-4
CHANGO (P)	LUMACO	-4
CHANQUIN	CARAHUE	-4
CASA DE PIEDRA	CARAHUE	-4
MATTE Y SANCHEZ (P)	CARAHUE	-2
HUEÑIVALES NORTE	CURACAUTIN	0
MADIHUE	LUMACO	0
SAN GUILLERMO	CARAHUE	0
MATTE Y SANCHEZ (P)	CARAHUE	0
LAS ARAUCARIAS	CARAHUE	0
HUEÑIVALES (P)	CURACAUTIN	-2
LLAIMA	LAUTARO	0
MALALCAHUELLO	CURACAUTIN	-1
CAJÉN VERGARA	CURACAUTIN	-6
RIO BLANCO SUR	CURACAUTIN	-6
BAYONA	LAUTARO	0
COICOI	CARAHUE	-1
ALTO YUPEHUE (P)	CARAHUE	-1
BAJO YUPEHUE	CARAHUE	-1
LAGUNA QUEPE	VILCUN	-5
CAPTREN	CURACAUTIN	-4
EL TRUENO	VILCUN	-4
SANTA MARÍA DE QUEPE	VILCUN	-1
LOS LLEUQUES	VILCUN	-3
PARQUE NACIONAL CONGUILLIO	VILCUN	-3
COLONIA CAUPOLICAN	VILCUN	-1
HUICAHUE (P)	CUNCO	0
MALALHUE	TSCHMIDT	-2
PICHICHELE	TSCHMIDT	-2
LLANQUILLANQUI	CUNCO	-2
TRAFAMPULLI	CUNCO	-1
CABURGUA	CUNCO	-3
COIHUECO	TSCHMIDT	-1
PELEHUE	TSCHMIDT	-1
FILULAFQUÉN	TSCHMIDT	-2
RÍO BLANCO	CUNCO	-4
RÍO BLANCO	PUCON	-4
ANCAPULLI	LONCOCHE	~



MOLCO	LONCOCHE	-3
LOS PLANCHADOS	GORBEA	-3
TRIPAYANTE SUR	LONCOCHE	-3
CALQUINCO	LONCOCHE	-4
NILCAHUEN (P)	LONCOCHE	0
NILCAHUEN (P)	LONCOCHE	0
HUINCACARA (P)	VILLARRICA	0
CHANLELFU	LONCOCHE	0
PINO GUACHO	VILLARRICA	-1
CHALLUPEN	VILLARRICA	-1
PANCO	LONCOCHE	-2
LOS NEVADOS	PUCON	0
PALGUIN	PUCON	0

## METODOLOGIA FASE II

### **Proceso de Validación de Localidades Aisladas. Participación de Actores de Decisión Regional y Local por Territorios de Planificación.**

Una vez encomendada la tarea de desarrollar la “Política Regional de Integración Territorial” se envió un Mensaje al Consejo Regional (CORE) solicitando la designación y/o conformación de una Comisión que acompañe el proceso de elaboración de la esta política . La respuesta fue la creación de una comisión especial que participó del todo el proceso de elaboración y participación ciudadana.

Para el desarrollo de los talleres de validación de las localidades identificadas como aisladas se generó una invitación de parte del Ejecutivo y del Consejo Regional dirigidas a los Sres. (as) Alcaldes junto a su respectivos equipos municipales con el objeto de integrar sus visiones, socializar los contenidos e implicancias de la política regional, y poder validar, agregar y/o modificar las localidades en situación de aislamiento. Dichas instancias de participación fueron dirigidas por el jefe de la División de Planificación y Desarrollo junto a representantes del Consejo Regional integrantes de la comisión definida para la elaboración de esta política.





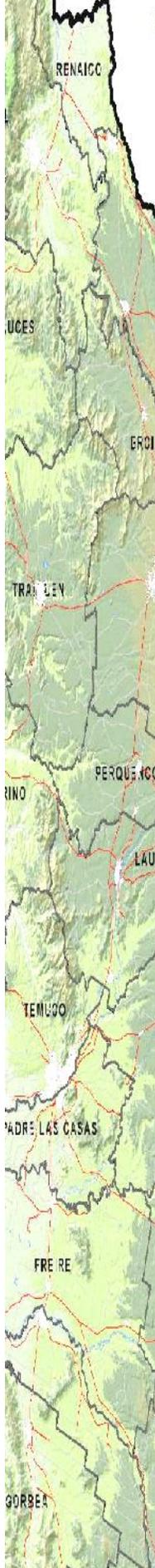
Fotografía Nº 1. Taller de participación Territorio de cultural de Ríos y Mar, comunas de Nueva Imperial, Carahue, Saavedra, T. Schmidt y Toltén (20/10/2011).

El desarrollo del proceso de participación con los actores locales de los municipios fue conducido a través de un taller que con la información cartográfica de las comunas y una ficha técnica que incorporaba las variables de aislamiento, con el fin de generar argumentos y criterios fundamentados. Por consiguiente, se generó una instancia donde los equipos municipales incorporaron las variables que no estaban representadas en el modelo SIG empleando la siguiente estructura de análisis:

Aislamiento estructural					Grado de integración					
Var. 1	Var. 2	Var. 3	Var. 4	Var.5	Var.6	Var.7	Var.8	Var.9	Var. 10	Var. 11
Dist. a cabecera comunal (25%)	Tipos de vías (25%)	Peligros Natural (10%)	Pobl. No PEA (20%)	Variación Inter-censal (20%)	Distancia Hospitales (35%)	Mercado Bancario (35%)	Telecomunicaciones (20%)	Dist. Educ. (10%)		

**Ficha de Validación de criterios y argumentos fundados para la incorporación de localidades**

Nuevas Variables incorporadas por municipios.	Variable 10	
	Variable 11	
	Variable 12	



Posteriormente, se le solicito a cada equipo comunal desarrollar la siguiente tarea:

- I. Revisar los Criterios del Modelo, para luego agregar aquel o aquellos que considere fundamental para explicar el aislamiento de localidades de su comuna, consignándolos en las columnas siguientes (Cr. 10, 11.).
- II. Identificación de localidades y los criterios de aislamiento que reconoce como prioritarios (5 como máximo) siguiendo las siguientes instrucciones:
  1. Para ello coloque el valor ASIGNADO a los criterios de acuerdo al orden de prioridad que otorga su comuna frente a la celda que identifica la localidad.
  2. Fundamente sus criterios selectivo y anote la población estimada
  3. Agregue aquellas NUEVAS localidades que se puedan fundamentar sobre la base de estos mismos criterios.
  4. En la Tabla de Convergencia anote bajo la columna aquellas localidades que por situación de aislamiento y/o cercanía son atendidas por las comunas vecinas.
  5. Finalmente, identifique las 3 iniciativas más relevantes que debieran ejecutarse para superar factores de aislamiento.

El ejercicio anterior, fue vaciado en la siguiente planilla:

Nº	LOCALIDADES IDENTIFICADAS EN EL MODELO	CRIT.1	CRIT.2	CRIT. 4	CRIT.5	CRIT.10
1						
2						
3						
4						
n						

Posteriormente, se debió definir los fundamentos de criterios de nuevas localidades y para ello se empleo la presente matriz:

NUEVAS LOCALIDADES	Criterios selectivos	Población aproximada
1		
2		
3		
n		



Junto a lo anterior, los equipos comunales debieron definir la convergencia territorial de localidades que por su distancia o aislamiento son atendidas por comunas vecinas. Para ello, emplearon la siguiente tabla:

CONVERGENCIA	Comuna 1	Comuna 2	Comuna 3	Comuna 4
Comuna 1				
Comuna 2				
Comuna 3				
Comuna n				

Finalmente, sobre las localidades identificadas se debió definir las Iniciativas que contribuyen a la integración regional, para ello, se empleó la siguiente matriz:

COMUNA/LOCALIDAD	CRITERIOS PRIORITARIOS QUE SUSTENTAN LAS INICIATIVAS	INICIATIVA 1	INICIATIVA 2	INICIATIVA 3	RED DE SERVICIOS PÚBLICOS INVOLUCRADOS
Comuna X					
Localidad 1					
Localidad 2					
Localidad N					

Sobre la base de las consideraciones anteriores, los talleres desarrollados correspondieron a:

Fecha	Taller	Participantes	Objetivo	Fotografía
20-Oct 2011	Taller Borde Costero	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional	Socialización de la Política Regional de Integración Territorial  Taller de validación, modificación y/o incorporación de localidades aisladas	
21-Oct 2011	Taller Valle Central	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		
25-Oct 2011	Taller Cautín Sur	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		
26-Oct 2011	Taller Malleco Norte	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		



27- Oct 2011	Taller Araucanía Lacustre	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		
03- Nov- 2011	Taller Araucana Andina	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		
04- Nov- 2011	Taller Nahuelbuta  Temuco –P. Las Casas	Municipios DIPLADER GORE Consejo Regional		
16 – Nov. 2011	Taller de de Comunas que no pudieron estar presente en los talleres territoriales de localidades aisladas.	Equipos Municipales DIPLADER GORE		

**TALLER REGIONAL Nº 1:**

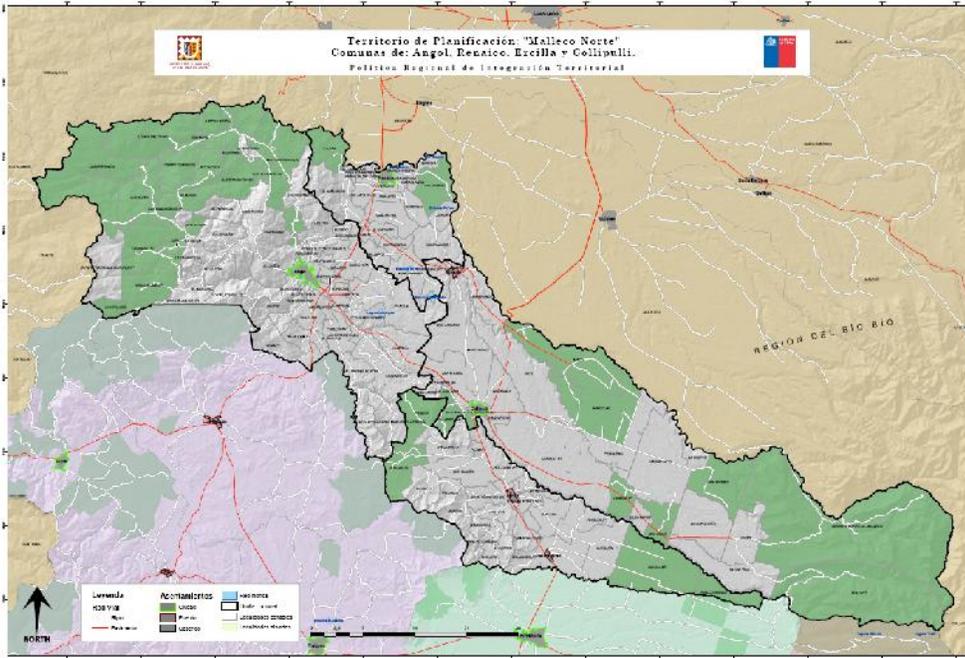
Posteriormente, con fecha 28 de noviembre de 2011 se desarrollo un taller regional con participación de alcaldes y equipos municipales de todos los territorios. Este tuvo como objetivo revisar y analizar la sistematización de la información captada en los talleres territoriales, lo anterior, considero apoyo cartográfico y la siguiente ficha de apoyo:

FICHA SINTESIS, a continuación se ejemplifica la información entregada, empleando el territorio Malleco Norte:



**TERRITORIO: MALLECO NORTE**

*Comunas de Angol, Renaico, Ercilla, Collipulli*



**Localidades Aisladas**

	Angol	Renaico	Ercilla	Collipulli
1	CHANLEO (P)	SAN GABRIEL	REQUEN	BAJO MALLECO (P)
2	LA PAZ	TOLPAN	NUPANGUE	LONCOMAHUIDA
3	LOS TOLDOS		PABLO NERUDA	MAICA
4	VEGAS BLANCAS		MALALCHE	VIVA CHILE
5	LOMAS DEL TORO			CANADA (P)
6	LA ESPERANZA			SAN ANDRES
7	LOS ALPES			RESERVA FORESTAL MALLECO
8	LAS BANDURRIAS (P)			NIBLINTO
9	CERRO NEGRO			MININCO
10	COYANCO			
11	CERRO DE PIEDRA			
12	ALTO LAS PIRCAS			
13	POCHOCOY			
14	EL MAQUI			
15	LA FONTANA			
16	MAITENRREHUE (P)			
17	EL ARENAL			
18	QUEBRADA HONDA			
19	MAITENRREHUE (P)			

**Principales Criterios de Aislamiento**

1. Infraestructura vial (Topología de caminos, puentes, pasarelas, etc.).
2. Transporte rural (Frecuencia, disponibilidad pasarelas, etc.)
3. Ocurrencia de procesos de peligrosidad natural.



4. Distancia a cabecera comunal.
5. Variación intercensal.

**Principales Líneas de Inversión Identificadas**

1. Infraestructura Vial
2. Educación Básica
3. Electrificación Rural
4. Telecomunicaciones
5. Infraestructura Sanitaria
6. Centro de producción
7. Transporte (Traslado en balsas)
8. Energías Renovables
9. Mejoramiento de Barrios
10. Abastecimiento agua
11. Apoyo Microempresas

**Registró Conformidad Participantes**

**Nombre:**  
**Cargo:**  
**Fecha:**

**Nombre:**  
**Cargo:**  
**Fecha:**

**Firma:**

**Firma:**

**Nombre:**  
**Cargo:**  
**Fecha:**

**Nombre:**  
**Cargo:**  
**Fecha:**

**Firma:**

**Firma:**

**Observaciones:**

A continuación, se muestran algunas fotografías que dan cuenta del trabajo realizado en el taller:





Fotografía 2 y 3. Presentación de los resultados de los talleres territoriales en comunas y explicación de modalidad de trabajo.



Fotografía 4. Mesa de trabajo territorio Costero.



Fotografía 5. Mesa de trabajo territorio Lacustre.



Fotografía 6. Mesa de trabajo territorio Valle Central.



Fotografía 7. Mesa de trabajo territorio Malleco Norte.





Fotografía 8. Mesa de trabajo territorio Andino.



Fotografía 9. Mesa de trabajo territorio Nahuelbuta.

Posteriormente y una vez terminado el trabajo de taller se presentó la propuesta de Fin de la Política, Lineamientos y Objetivos para su análisis y discusión, antecedentes que fueron recogidos y sistematizados para presentación en próximo taller regional.

### **TALLER REGIONAL Nº 2:**

Con fecha 07 de diciembre de 2011 se desarrolló el segundo taller regional con participación de alcaldes, equipos municipales de todos los territorios y CORE. Este tuvo como objetivo dar respuesta a la solicitud de modificación de localidades aisladas presentadas en el taller anterior y analizar los contenidos de la política, lo anterior, a través del siguiente material de trabajo.

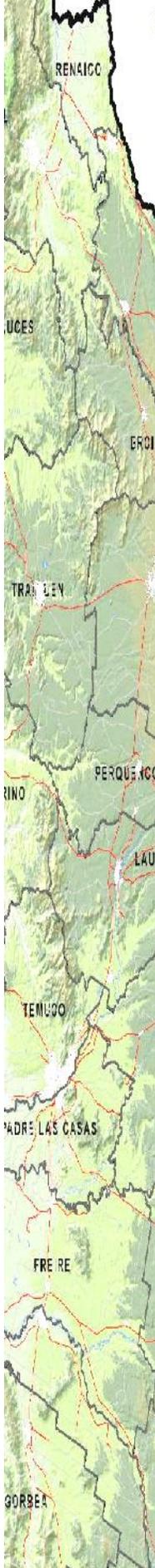
### **FIN DE LA POLÍTICA**

Reducir las brechas de inequidades producidas por el aislamiento estructural y el grado de integración de las localidades, mediante la flexibilización de instrumentos, inversión pública y su vinculación territorial, basada en el fortalecimiento de centros urbanos intermedios que apunten a la descentralización de la región, aumento de la conectividad estructural y virtual de las localidades, con la red de servicios y comercio de estos centros en sus diferentes niveles, fortaleciendo además el fomento productivo

Observaciones y/o Sugerencias

### **LINEAMIENTO 1**

Fortalecimiento de la gestión territorial de localidades aisladas a través de la presentación conjunta de proyectos de inversión pública en coordinación con los distintos servicios sectoriales regionales.



**OBJETIVOS**

1. Flexibilización de metodologías e instrumentos públicos, diferenciando las decisiones de servicios sectoriales en torno a los criterios que definen las localidades aisladas.
2. Fortalecer la gestión pública a través del funcionamiento de mesas público territoriales que generen carteras consensuadas entre el nivel local y regional.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
Fortalecimiento de la gestión territorial de localidades aisladas a través de la presentación conjunta de proyectos de inversión pública en coordinación con los distintos servicios sectoriales regionales.	Flexibilización de metodologías e instrumentos públicos, diferenciando las decisiones de servicios sectoriales en torno a los criterios que definen las localidades aisladas.	Generar la flexibilización de instrumentos, metodologías y criterios de inversión.	Instrumentos que incorporan criterios de flexibilización.
	Fortalecer la gestión pública a través del funcionamiento de mesas público territoriales que generen carteras consensuadas entre el nivel local y regional.	Generar mesas de coordinación, articulación e inversión territorial entre sectores y municipios.	Mesas operando en cada territorio (8)

Observaciones y/o Sugerencias

Bajo esta estructura se presentó el Lineamiento 2, 3, 4 y 5. Al final de la hoja cada participante debía identificarse complementado los siguientes antecedentes:

**Nombre:**

**Cargo:**

**Fecha:**

**Firma:**



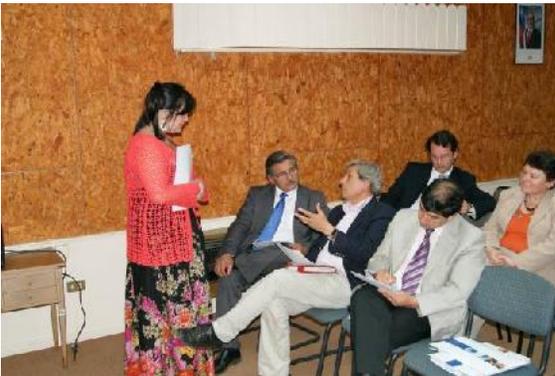
A continuación, se muestran algunas fotografías que dan cuenta del trabajo realizado en el taller:



Fotografía 10. Jefe División Planificación y Desarrollo Regional exponiendo el proceso metodológico de todo el proceso de construcción de la Política.



Fotografía 11. Consejero Claudio Cárcamo, presidente de la Comisión exponiendo el rol del CORE en el proceso de elaboración de esta.



Fotografía 12 y 13. Alcaldes de Cholchol, Lonquimay y Collipulli analizando el fin y lineamientos planteados por la Política Regional de Integración territorial en elaboración.



Sobre esta base, con fecha 09 de diciembre se realizó una reunión de trabajo con la Comisión especial del CORE mostrando los resultados obtenidos de los talleres y recepcionado observaciones, inquietudes y observaciones al trabajo presentado.



# SINTESIS DIAGNOSTICO LOCALIDADES AISLADAS



La región no solo se caracteriza por su diversidad multifactorial (cultural, social y económica, ambiental y territorial) sino también por su dispersión respecto de los asentamientos humanos de diferentes tamaño y población. Tanto en las zonas cordilleranas, precordilleranas, de valle, como en el litoral y en el secano interior, encontramos numerosas familias que viven en ellas desde hace varias décadas en situación de aislamiento semi permanente o temporal, según se presentan ciertas condiciones y características territoriales, o más bien físico ambientales y morfológicas.

Por cierto, el clima en esta región juega un rol preponderante en estas definiciones, ya que los fríos, nevados y/o lluviosos inviernos, generan ocasional, pero cíclicamente, verdaderos bolsones de zonas aisladas, con el desmedro social y productivo que se genera por pérdidas de capital y recursos de lenta recuperación (siembra, ganado mayor y menor, viviendas, equipamiento predial, etc.).

La presencia de numerosos ríos, esteros y vegas inundables se suman como otros factores de aislamiento que hacen vulnerables a las familias en todos los aspectos ya citados, cuando las temporadas climáticas son tan marcadas y rudas.

Pero no es solo la morfología y el clima lo que impide la integración de los subterritorios, también hay condicionantes de conectividad que influye notoriamente en el grado de aislamiento. La infraestructura vial, es una condicionante muy importante, ya que impide el acceso permanente de la población a centros urbanos de cercanía, sea por razones sociales o de mercadeo. El estudio actual, marco de esta Política, visibiliza las carencias en puentes, pasarelas y balsas, así como caminos secundarios, muchos de los cuales debieran estar enrolados para su manutención permanente.

Hoy la conectividad mediante telefonía celular e Internet es de vital importancia. Quizás mientras mayor es el grado y las condicionantes de aislamiento se amplía su importancia. La cercanía virtual que se produce entre personas, familias y acciones de comercio en materias de micro - emprendimiento es muy real y concreta. Por ejemplo, se accede en menor tiempo a la salud, a trámites básicos, en el caso de los estudiantes rurales acceden a bibliotecas y documentos virtuales, reforzando los aprendizajes, amplían la visión de mundo tan restringida en su aislamiento. En caso de emergencias estos medios son vitales y pueden salvar vidas, como ya se ha comprobado en eventos de alto riesgo para la población. También la radiotelefonía es un medio propio en el último caso.

De acuerdo a la caracterización definida para las localidades detectadas como aisladas, estas pueden clasificarse como multicausal o unicausal. Las multicausales combinan variables morfológicas y de integración, mientras que las unicasales generalmente su situación se debe a un factor de integración, que puede ser un camino, puente, pasarela o transporte.



A continuación se describen y explican las constataciones que fundamentan esta política que busca la integración territorial, proponiendo diversas estrategias, según los requerimientos de las localidades y territorios.

### CONSTATACIÓN 1:

Vinculado al ***aislamiento estructural***

- Las comunas cordilleranas y precordilleranas de la región, presentan condiciones morfológicas que le otorgan permanencia en el tiempo a las características de aislamiento, que solo puede ser reducidas si se mejoran condiciones de entorno para aumentar el grado de integración.
- Estas condicionantes se relacionan con distancia, vías de acceso, principalmente caminos y puentes, clima adverso en temporadas invernales.
- En el caso de Toltén y Saavedra, comunas de la costa, su aislamiento está dado principalmente por distancia y desintegración con el resto de la región y su afección por anegamiento e inundaciones en temporadas invernales.

### CONSTATACIÓN 2:

Se vincula al ***grado de integración***.

- Acceso restringido de los ciudadanos a los servicios y prestaciones de las instituciones públicas y privadas.
- Existen importantes limitantes relacionadas con las variables distancia y aislamiento que afectan a un conjunto de la población regional, que reside en localidades distantes de los centros urbanos donde se concentran los servicios públicos y privados, obligando a los ciudadanos a desplazarse a los centros mayores con los consiguientes costos en tiempo y dinero.

### CONSTATACIÓN 3:

- Se vincula al ***grado de integración***.
- La unicentralidad de la localización de los servicios en la región hace que para muchas personas que habitan en zonas ubicadas más hacia al margen el aislamiento sea



exponencialmente mayor y genere inequidades significativas, vinculadas a calidad de vida y pobreza, con el peligro de repetir este ciclo.

- Falta reforzar redes de servicio en los centro urbanos intermedios para evitar el desplazamiento continuo y necesario hasta Temuco. (Desconcentración de servicios con unidades de representaciones en centros intermedios). Ejemplo: la atención de temas indígenas a cargo de CONADI en oficinas territoriales o zonales (Victoria, Traiguén, Villarrica, Carahue).

## **CATEGORIAS DE AISLAMIENTO**

- **AISLAMIENTO CRÍTICO O MULTICAUSAL:** condiciones morfológicas y climáticas adversas para la habitabilidad de la población, vías estructurantes insuficientes y/o en estado deficiente para esas condiciones, dificultades para las comunicaciones, entre otros.

### Características

Se ubican principalmente en las zonas cordilleranas de La Araucanía, donde su geografía presenta dificultades severas para su habitabilidad, tales como grandes altitudes, fuertes pendientes, condiciones climáticas adversas, oscilaciones térmicas variables y polares.

Su aislamiento es multicausal porque además de la distancia, se suman los rasgos naturales extremos, que a su vez generan otras causas colaterales

- **AISLAMIENTO UNICAUSAL:** vías de acceso que inhabilitan el uso de transporte público, carencia de pasarelas o puentes o en otros casos solo es la falta de transporte público.

### Características

Se ubican en diferentes zonas y territorios, más allá de la distancia, la causa del aislamiento se debe a una o dos variables complementarias, que son el nudo crítico principal para el desarrollo de la localidad.

Por ejemplo: camino permanente que garantice la transitabilidad expedita, transporte público que garantice el traslado diario en días hábiles.

Esta causa de aislamiento tiene temporalidad continua.

- **AISLAMIENTO ESPORÁDICO:** inundaciones y anegamiento, nevazones, remociones de masa, entre otros procesos de peligrosidad natural.



Características

Se ubican en diferentes zonas o territorios, generalmente representan sectores marginales al interior de una comuna.

Su causa se debe a un fenómeno natural adverso, como inundaciones, remoción de masas, que se da cíclica o esporádicamente.

Su aislamiento también se puede deber a la existencia de un servicio de transporte esporádico.

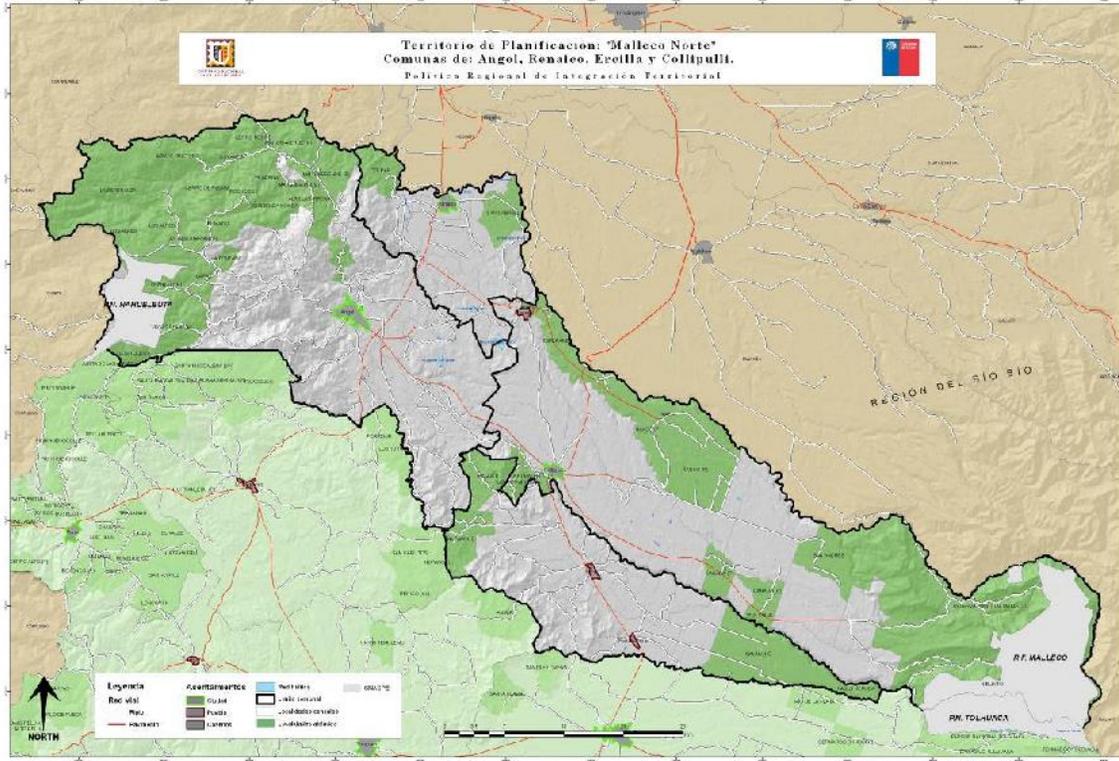




# LOCALIDADES AISLADAS POR TERRITORIO REGIONAL

## Territorio Malleco Norte

Comunas de Angol, Renaico, Ercilla, Collipulli.



### Localidades Aisladas

	ANGOL	RENAICO	ERCILLA	COLLIPULLI
1	ALTO LAS PIRCAS	SAN GABRIEL	REQUEN	BAJO MALLECO (P)
2	CERRO DE PIEDRA	TOLPAN	NUPANGUE	CANADÁ
3	CERRO NEGRO		PABLO NERUDA	ÑANCO (P)
4	CHANLEO (P)		MALALCHE	ESPERANZA
5	COYANCO			LONCOMAHUIDA
6	EL ARENAL			MAICA
7	EL MAQUI			MININCO
8	LA ESPERANZA			NIBLINTO
9	LA FONTANA			RESERVA FORESTAL MALLECO
10	LA PAZ			SAN ANDRES
11	LAS BANDURRIAS (P)			VIVA CHILE
12	LOMAS DEL TORO			
13	LOS ALPES			
14	LOS TOLDOS			
15	MAITENRREHUE (P)			
16	POCHOCOY			
17	QUEBRADA HONDA			
18	VEGAS BLANCAS			
19				



### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial (Topología de caminos, puentes, pasarelas, etc.).
2. Transporte rural (Frecuencia, disponibilidad pasarelas, etc.)
3. Ocurrencia de procesos de peligrosidad natural.
4. Distancia a cabecera comunal.
5. Variación intercensal.

### Principales Líneas de Inversión Identificadas

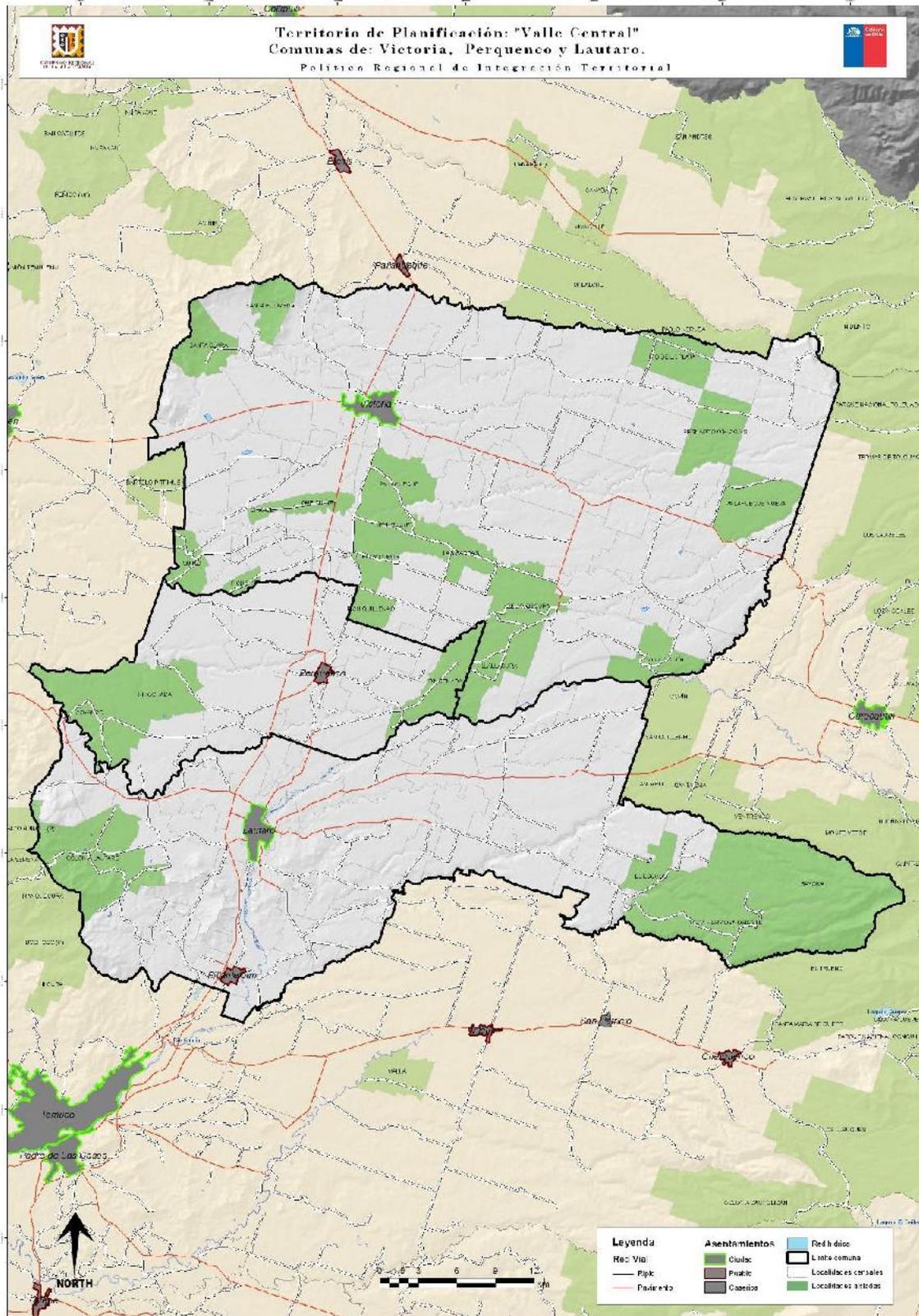
1. Infraestructura Vial
2. Educación Básica
3. Electrificación Rural
4. Telecomunicaciones
5. Infraestructura Sanitaria
6. Centro de producción
7. Transporte (Traslado en balsas)
8. Energías Renovables
9. Mejoramiento de Barrios
10. Abastecimiento agua
11. Apoyo Microempresas



**Territorio Valle Central**

Comunas de Victoria, Perquenco y Lautaro





**Localidades Aisladas**



1	BAJO TORO, Y OTROS	RINCONADA (LLALLACURA)	VISTA HERMOSA ORIENTE
2	BERNARDO O'HIGGINS	COYANCO	EL ESCUDO
3	CHAVOL	RINCONADA	BAYONA
4	LAS CARDAS		COLONIA LAUTARO
5	LLALLACURA		
6	PAILAHUEQUE		
7	PAILAHUEQUE NUEVA		
8	PICHIQUILLENAO		
9	PICHOY		
10	QUEIPUL (P)		
11	QUINO		
12	RIO DE LA PLATA		
13	SANTA CLARA		
14	SANTA FILOMENA		
15	SELVA OSCURA		
16	TRANGOL (P)		
17	VILLA CAUTÍN		

### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial (Topología de caminos, puentes, pasarelas, etc.).
2. Transporte rural (Frecuencia, disponibilidad pasarelas, etc.)
3. Distancia a cabecera comunal.
4. Telecomunicaciones
5. Variación Intercensal

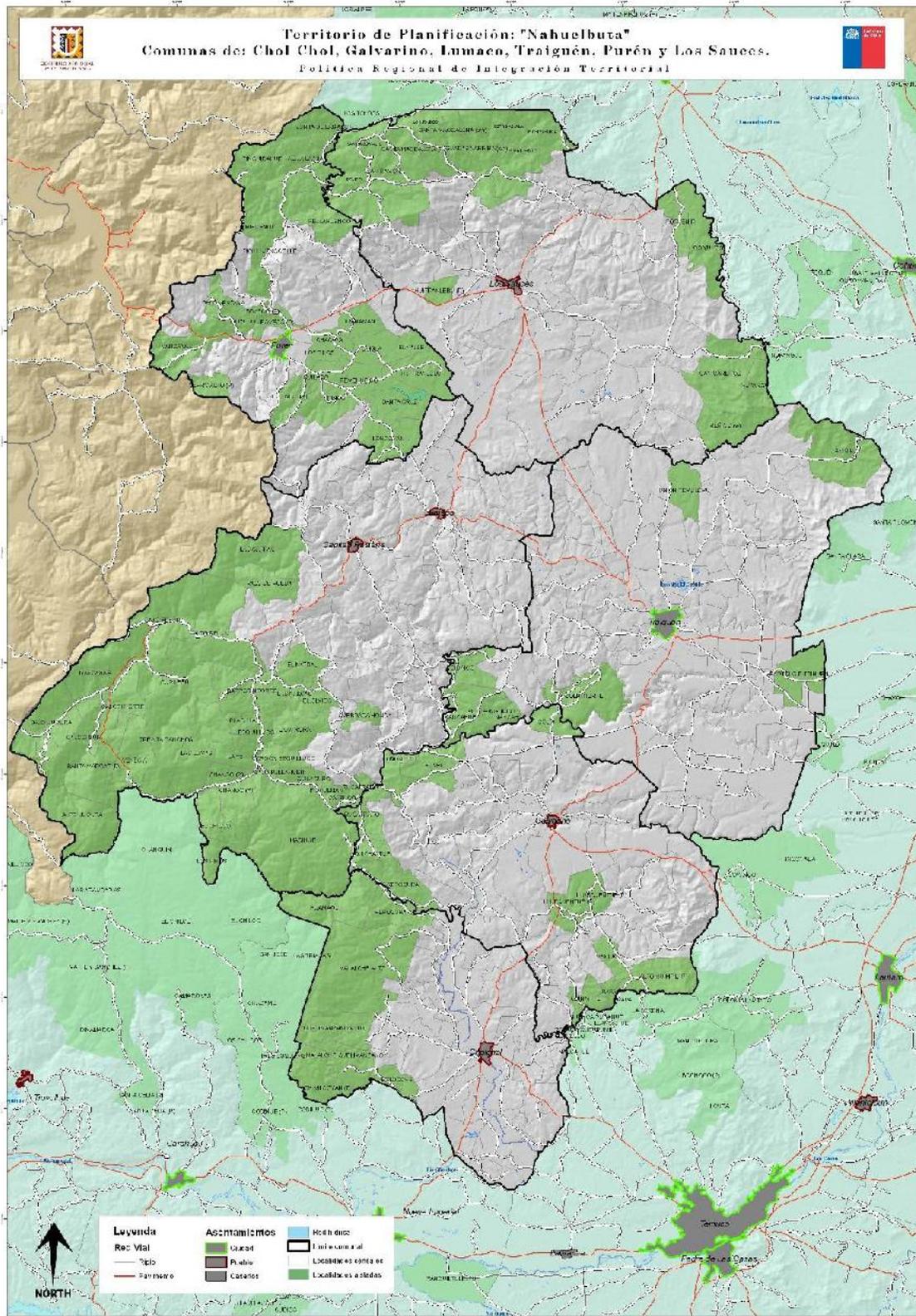
### Principales Líneas de Inversión Identificadas

1. Infraestructura Vial
2. Electrificación Rural
3. Telecomunicaciones
4. Infraestructura Sanitaria
5. Transporte Publico
6. Gestión de sucursales bancarias

### Territorio Nahuelbuta

Comunas de Purén, Los Sauces, Traiguén, Galvarino, Cholchol y Lumaco





**Localidades Aisladas**

Purén	Los Sauces	Traiguén	Galvarino	Cholchol	Lumaco
LA SANTA	GUADABA ARRIBA	ANIÑIR	ALTO HUIMPIL (P)	ROLDACHE	ALTO HUICURA

	(s/n)				
ECO	HUITRANLEBU (P)	BARTOLO PITRIHUEN	BOYECO	CHIVILCOYAN (P)	ALTO RELUN
ONCO (P)	LOS YUYOS	COLPI NORTE	COLPI	HUAMAQUI	BAJO LIUCURA
RO ALTO (P)	NUPANGUI	DIDAICO	LLUFQUENTUÉ	MALALCHE ALTO	BAJO PELLAHU
CAYAL	PIVADENCO	NANCAHUE	MANIUCO	MALALCHE QUELIMANZANO	BAJO RELUN
ALLE	PORVENIR	PICHIPANGUECO	OÑOÑO	QUELIMANZANO ALTO	BARROS NEGRO
FRANLEBU	REÑICO (s/n)	UNION TEMULEMU	QUICHALTUE	REPOCURA	CALBUCO
CO	SAN CARLITOS		QUINAHUE		CALCOI NORTE
TA DE LAS AGUAS	SAN RAMON		RAPA		CALCOI SUR
SLA	SANTA MAGDALENA (P)		REPOCURA		CHANGO (P)
COYAN	SANTA MAGDALENA (s/n)		RUCATRARO		CORDON ESQU
TILOS					CURILEBU
NZANAL					EL CHILCO
D VENTANA					EL NATRAL
AHUENCO					EL OLVIDO
HIHUENOCOLLE					ESQUILLUCO
GUIDAHUE					LA AURORA
LACO					LA FE
IEHUEICO					LAS CARPAS
TA CRUZ					LAS LUMÁS
NAMAN					LAS NALCAS
					LOS PINESQUE
					MADIHUE
					MANZANAR
					PALO DE RUED
					PICHULMAN
					PLACILLA
					QUEBRADA HO
					QUILAQUEO
					RUCATRARO
					SANTA MARGA
					TREINTA GANC
					VENECIA

### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial (Topología de caminos, puentes, pasarelas, etc.).
2. Distancia Cabecera Comunal
3. Peligros Naturales
4. Variación Intercensal

### Principales Líneas de Inversión Identificadas

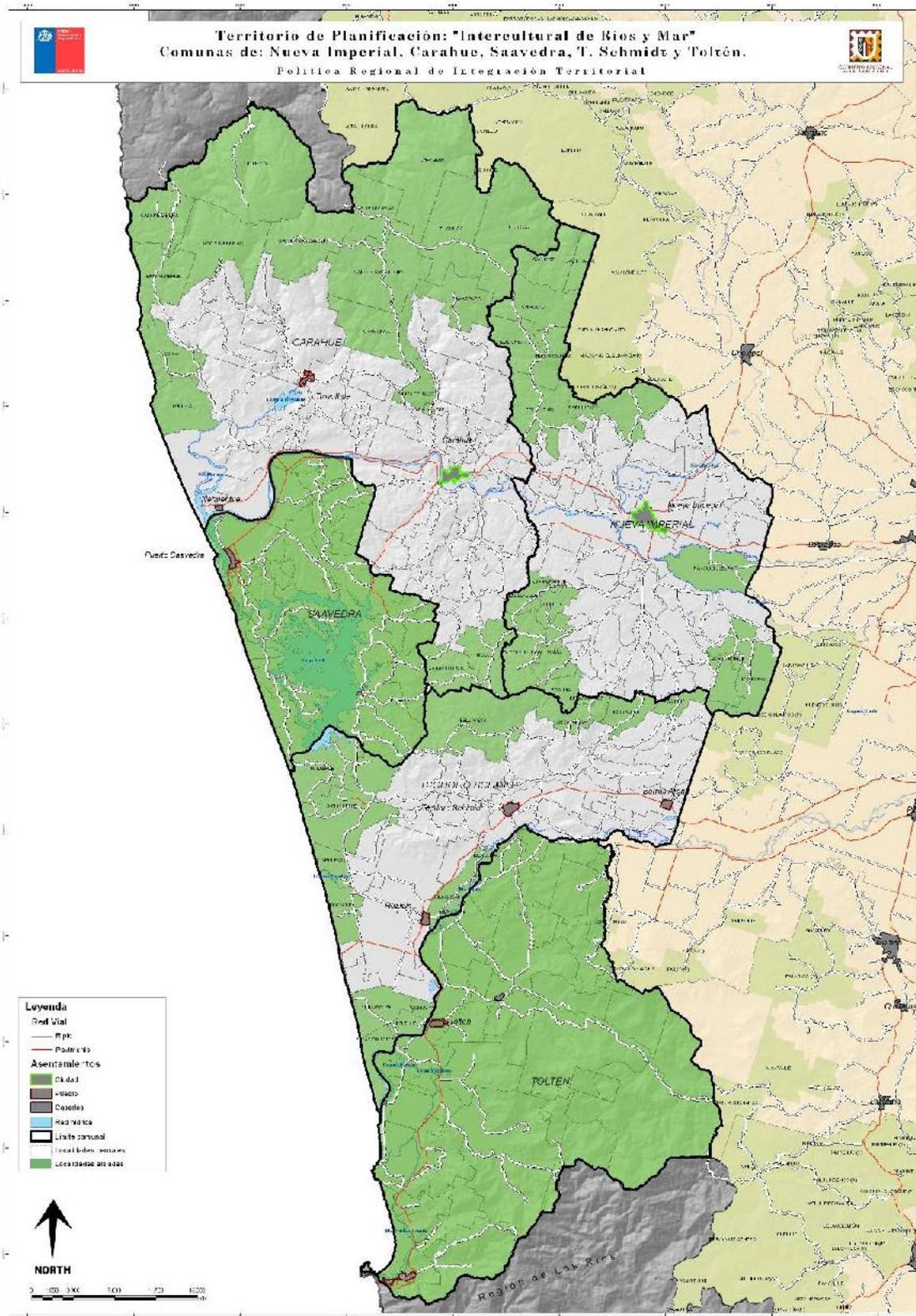
1. Infraestructura Vial
2. Mitigación Riesgos Naturales
3. Abastecimiento agua
4. Electrificación Rural
5. Telecomunicaciones
6. Mejoramiento y Acceso a Viviendas
7. Infraestructura Sanitaria
8. Equipamiento y Mejoramiento de Estaciones Médicas Rurales

- 9. Desarrollo Productivo
- 10. Transporte Público

**Territorio Intercultural de Ríos y Mar**

Comunas de Carahue, Nueva Imperial, Saavedra, Teodoro Schmidt y Toltén.





**Localidades Aisladas**

<b>CARAHUE</b>	<b>NUEVA IMPERIAL</b>	<b>SAAVEDRA</b>	<b>T. SCHMIDT</b>	<b>TOLTEN</b>
----------------	-----------------------	-----------------	-------------------	---------------



Política Regional de Integración Territorial – Región de La Araucanía

1	COICOI	LOS CHILCOS	HUINCUL	REZAGADOS P	TRAIQUÉN
2	ALTO YUPEHUE (P)	TRES ESQUINAS	MAILLICO	BELLAVISTA	SANTA ROSA (P)
3	AILLINCO	POCUNO	DAULLINCO	DESACANSO	CAMAHUEY (P)
4	BAJO YUPEHUE	MAÑIO	DOLLINCO	NOHUALHUE	POCOYÁN (P)
5	CASA DE PIEDRA	MOLCO HUILLINCO	COILACO	COIHUE	POCOYÁN ALTO
6	DINAMARCA	JUAN CHAPIMEO	PUYAYAN	MALALHUE	PUMALAL
7	CHANQUIN	CHAPOD	RALICO	COIHUECO	EL ARRAYÁN (P)
8	LAS ARAUCARIAS	CUDICO	NAUPE	ESTACIÓN TOLTÉN	VILLA LOS BOLDOS (P)
9	EL CHILCO	CHACAMO	COLLICO	PELEHUE	COLIMÁN
10	CAMARONES	CODIHUE (P)	LLARQUENCO	FILULAFQUÉN	SOCORRO (P)
11	CATRIPULLI ALTO	LAS TRIACAS	RANCO	ISLA LLICÁN	ULTRABOLDO
12	LOBERIA	ALTO BORO A	HUENTEGUALVE	PUYEHUE (P)	CAYULFE (P)
13	MATTE Y SANCHEZ (P)	LLAULLAUQUÉN	CALOF	RUCACURA	PIEDRAS BLANCAS (P)
14	MOLCO	RÁNGUILTULELFU	MAULE	PICHICHELE	CABALLO BRAVO
15	SANTA CELIA (P)	CODIHUE (P)	PUERTO SAAVEDRA		PIRÉN
16		SAN JOSÉ	TEMO		BORO A
17		LAUREL BORO A	COLLILEUFU CHICO		PICHILINGUE
18		CHIVILCOYAN	DEUME		LICANCULLÍN
19			PIEDRA ALTA		SAN JORGE
20			ROMOPULLI GUAPI		LAS QUEMAS
21			TRAGUATRAGUA		COLONIA O'HIGGINS
22			ROLONCHE		CAUPOLICÁN
23			BOCA BUDI		SAN ROQUE
24			PUERTO DOMINGUEZ		CALIFORNIA
25			PERQUIÑAN		SANTA AMELIA
26			HUENCHUL		CERRO ALTO
27			YECOMAHUIDA		RAQUINCURA
28			COLLILEUFU GRANDE		FINTUCUÉ
29			RUCATRARO		COLLIPULLI



30			MILLAHUECO		COLLICO NORTE
31			NILQUILCO		TOLTEN URBANO
32			LLAHUEY		COLLICO SUR
33			CHOÑI		FRUTILLAR
34			PUAUCHO		ISLA LOS PINOS
35			CENTRO ROMOPULLI		ISLA TREQUE
36			ISLA HUAPI		MAITINCO
37			LEUFUCHE		PUCHILCO
38			QUECHOCAHUIN		NIHUE (P)
39			GUAPI BUDI		PUERTO ESPERANZA
40			CATRIRREHUE		PURALACO
41			EL ALMA		LA BARRA
42			PU BUDI		CHANQUÍN
43			OÑOICO		EL TROMEN
44			NUEVO QUIFO		QUILGUAFILO
45			LA SIERRA		CARRIZAL (P)
46			LLANGUI		PUERTO BOLDO
47			CONIN BUDI		TOLTÉN VIEJO
48			ISLA LLEPO		QUEULE
49			HUINCUL		

### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial
2. Procesos de peligrosidad natural
3. Distancia a cabecera comunal
4. Variación intercensal
5. Transporte Rural

### Principales Líneas de Inversión Identificadas

1. Infraestructura Vial

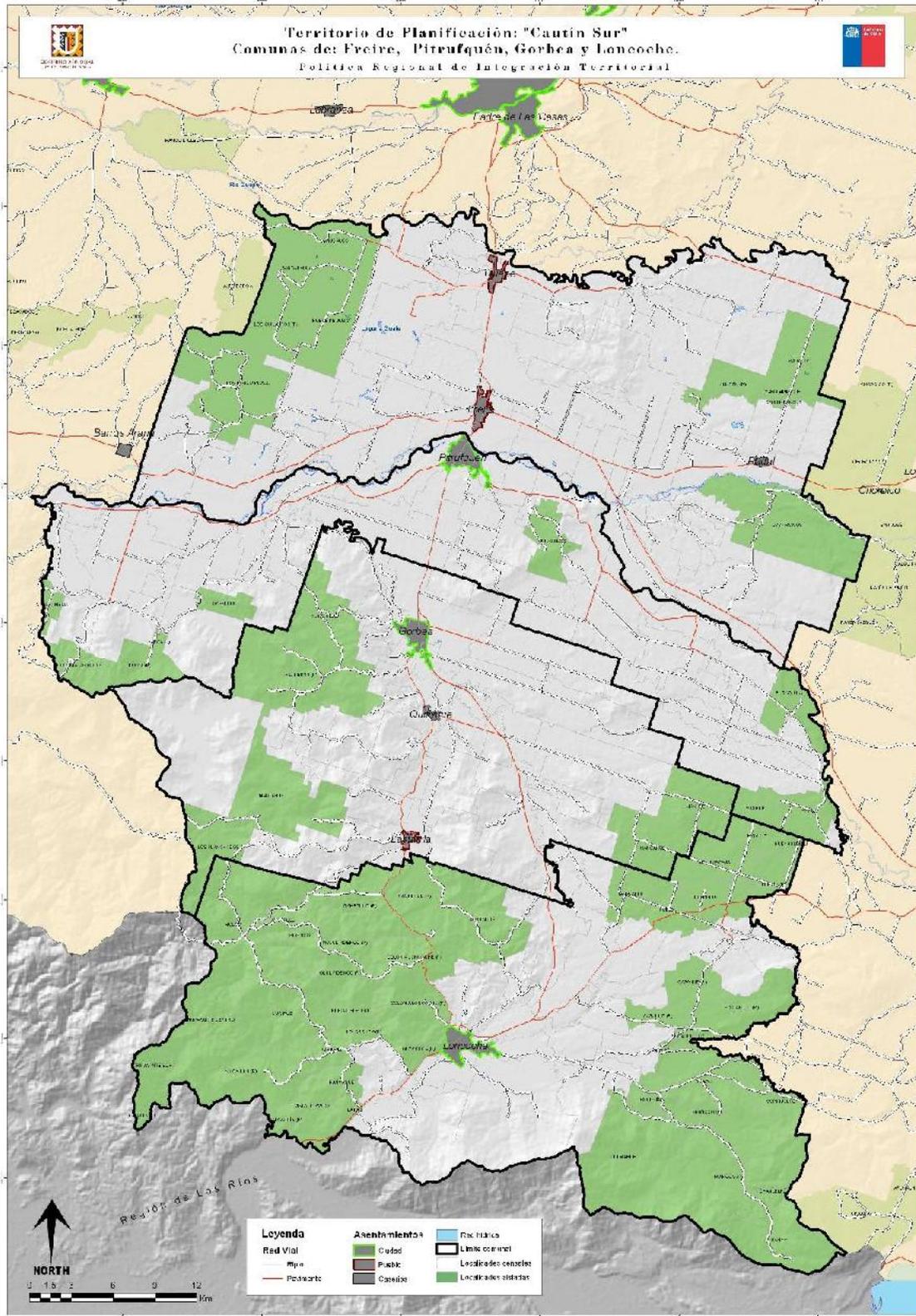


2. Transporte Público
3. Telecomunicaciones
4. Abastecimiento agua
5. Electrificación Rural
6. Gestión de Sede Bancaria
7. Infraestructura de Mitigación
8. Mejoramiento de Barrios
9. Educación Básica

**Territorio Cautín Sur**

Comunas de Freire, Pitrufulquén, Gorbea y Loncoche.





**Localidades Aisladas**

	<b>FREIRE</b>	<b>PITRUFQUEN</b>	<b>GORBEA</b>	<b>LONGOCHI</b>
<b>1</b>	NUEVE DE JULIO	QUILQUILCO	MANHUÉ	BANGALUE



2	SANTA PAULA	PURQUINA	NANCAHUE	VISTA HERMOSA
3	CAHUIMPANGUE	TRAPEHUE	LOS PLANCHADOS	LOLORRUCA (P)
4	RADAL (P)	COLONIA O'HIGGINS	MANTAHUE	CURIHUE
5	LOS QUILANTOS (P)	SANTA AMELIA	FAJA RICCI (P)	HUELQUELELFÚN
6	TRAITRAICO PUACO	COLGA	BOTACURA	MOLUL PIDENCO (P)
7	LOS AROMOS	MANHUE		PURARAL
8	ALLIPÉN (P)	FARCA (P)		TRIPAYANTE CENTRO
9	CHUCAUCO			COLONIA LONCOCHE (P)
10				MOLUL PIDENCO (P)
11				PIDENCO
12				RAMPEHUE (P)
13				HUECHULELFU
14				LLIULLÍU (P)
15				MANHUÉ
16				NANCAHUE
17				ÑUBLE
18				PULINHUE
19				SÉPTIMA FAJA
20				PINDAPULLI (P)
21				LIGLELFÚN
22				COPIHUELPE
23				GUAQUI
24				HUIÑOCO (P)
25				PULMAHUE
26				COLONIA LONCOCHE (P)
27				LOLORRUCA (P)
28				EMULPÁN
29				NILCAHUÍN (P)
30				CALQUINCO
31				TRIPAYANTE SUR



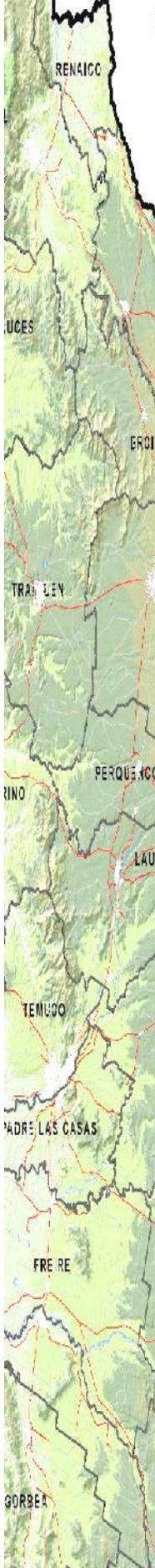
1				
3				ANCAPULLI
2				
3				MOLCO
3				PANCO
4				
3				CHANLELFÚ
5				
3				LA PAZ
6				
3				AFQUINTUÉ
7				
3				CASAHUE (P)
8				

**Principales Criterios de Aislamiento**

1. Infraestructura vial
2. Procesos de peligrosidad natural
3. Distancia a cabecera comunal
4. Distancia Infraestructura y Equipamiento
5. Telecomunicaciones

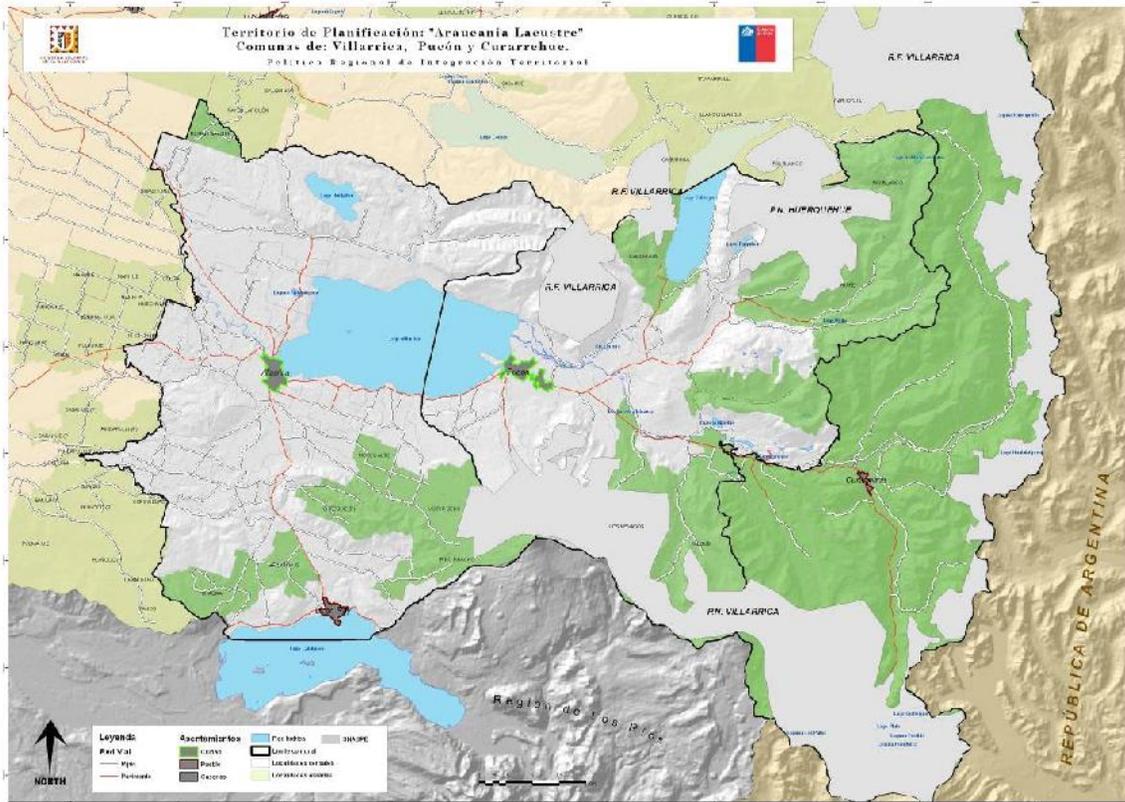
**Principales Líneas de Inversión Identificadas**

1. Infraestructura Sanitaria
2. Infraestructura Vial
3. Abastecimiento de agua
4. Transporte Publico
5. Telecomunicaciones



**Territorio Araucanía Lacustre**  
Comunas de Villarrica, Pucón y Curarrehue.





**Localidades Aisladas**

	VILLARRICA	PUCÓN	CURARREHUE
1	MOLCO ALTO	HUIFE	REIGOLIL
2	VOIPIR SECO	LOS NEVADOS	PUENTE BASAS CHICO
3	CHESQUE (P)	PALGUÍN	QUIÑENAHUÍN
4	PINO GUACHO	RÍO BLANCO	PUENTE BASAS GRANDE (P)
5	CHAURA	CABURGUA	GUAMPOE
6	RAYÉN LAFQUÉN	COILACO ALTO Y BAJO	PUALA
7	AFUNALHUE		PUESCO
8			CARÉN ALTO
9			TRANCURA
10			CATRIPULLI
11			HUINCAPALIHUE
12			PANQUI
13			ANGOSTURA
14			MAICHÍN BAJO
15			CURARREHUE
16			MAITE

**Principales Criterios de Aislamiento**

1. Distancia a cabecera comunal.



2. Infraestructura vial
3. Peligros naturales
4. Transporte rural
5. Variación intercensal
6. Telecomunicaciones

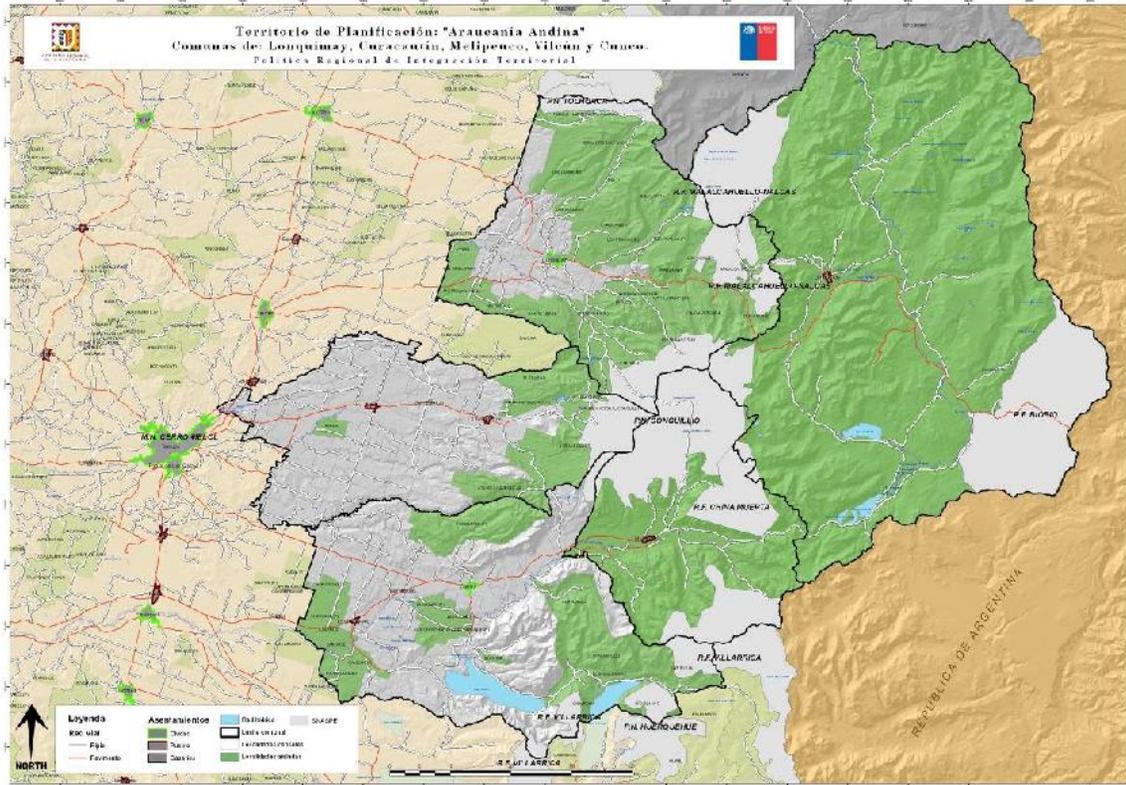
**Principales Líneas de Inversión Identificadas**

1. Infraestructura Vial
2. Abastecimiento agua
3. Telecomunicaciones
4. Vivienda
5. Infraestructura en Educación
6. Infraestructura en Salud
7. Infraestructura Deportiva
8. Infraestructura Productiva
9. Electrificación Rural



**Territorio Araucanía Andina**

Comunas de Lonquimay, Curacautín, Melipeuco, Vilcún y Cunco.



**Localidades Aisladas**

	LONQUIMAY	CURACAUTIN	MELIPEUCO	VILCUN	CUNCO
1	SIERRA NEVADA	MALALCAHUELLO	ESCORIAL	EL TRUENO	CALQUINCO
2	DOS PINOS	DILLO	SAHUELHUE (P)	LAGUNA QUEPE	HUICHAHUE (P)
3	CHILPACO (P)	PARQUE NACIONAL TOLGUACA	CABEZA DE INDI	LOS LLEUQUES	TRAFAMPULLI
4	PICHIPEHUENCO	TERMAS DE TOLGUACA	TRACURA	PARQUE NACIONAL CONGUILLIO	LLANQUILLANQUI
5	ALTO BIOBÍO	BUENA VISTA	FLOR DEL VALLE	SANTA MARÍA DE QUEPE	CABURGUA
6	MITRAUQUÉN	LOS PRADOS (P)	MOLULCO	MALLA	RÍO BLANCO
7	HUALLIPULLI	LOS COIHUES	HUALLERUPE	COLONIA CAUPOLICÁN	CURACALCO
8	QUINQUÉN (P)	MANZANAR	ALPEHUE		SAN JOSE
9	LAGUNA JARA	CAPTRÉN	CUMCUMLLA QUE		RAYÉN LAFQUÉN
10	LOLÉN	HUEÑIVALES (P)	CARÉN		DICAHUE
11	PEDREGOSO	CAJÉN VERGARA	HUECHELEPÚN (P)		CHOROICO (P)
12	MARIMENUCO	HUEÑIVALES NORTE	EL MEMBRILLO		QUECHEREHUE (P)
13	ICALMA	RÍO BLANCO SUR	EL RETIRO		LEUQUE (P)



3					
1 4	CRUZACO	MONTE VERDE	MELIPEUCO		CHOROICO (P)
1 5	GALLETUÉ	ALTO LA PRINCESA	SANTA MARÍA DE LLAIMA		
1 6	RAHUE	BOCA NORTE	EL MANZANO		
1 7	LOLCO	LOS LAURELES	CONGUILLÍO		
1 8	CONTRACO	LOS PRADOS (P)			
1 9	NITRITO	CÓRDOVA (P)			
2 0	LLANQUÉN	LOS NOGALES			
2 1	PEHUENCO	COPÍN			
2 2	LIUCURA	SAN GUILLERMO			
2 3	RÁNQUIL	VENTRENCO			
2 4	TROYO	ANTARO			
2 5	RUCAÑANCO (P)	SANTA EMA			
2 6	BERNARDO ÑANCO	LEFUCO			
2 7	LONQUIMAY	MALALCAHUELLO			
2 8	ALASKA				
2 9	RUCAMANQUI				

### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial (Topología de caminos, puentes, pasarelas, etc.).
2. Distancia a cabecera comunal
3. peligros Naturales
4. Transporte rural
5. Variación intercensal.

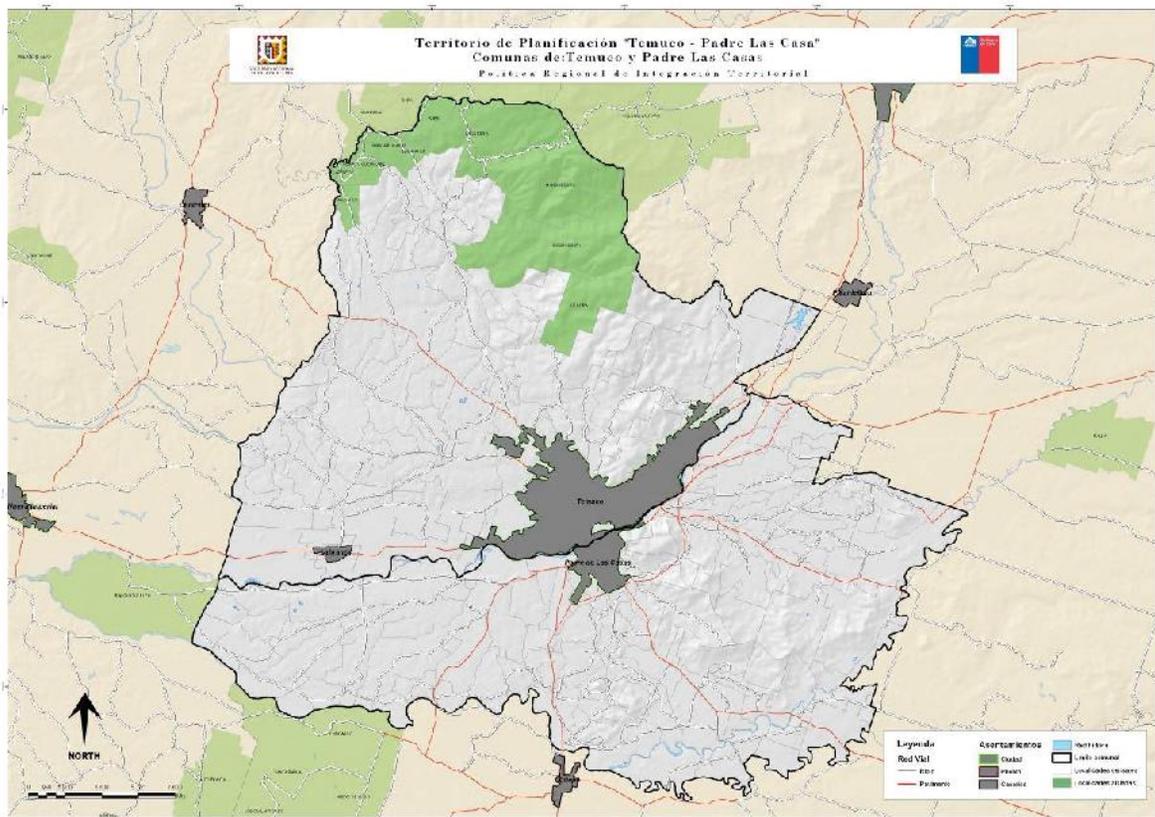
### Principales Líneas de Inversión Identificadas

1. Infraestructura Vial
2. Maquinaria
3. Sistema Abastecimiento Agua
4. Telecomunicaciones
5. Desarrollo Productivo
6. Gestión de Centros Bancarios
7. Transporte Publico
8. Salud (Posta Rural, Estación Medico Rural)
9. Electrificación Rural



## Territorio Temuco Padre Las Casas

Comunas de Temuco y Padre Las Casas.



### Localidades Aisladas

	TEMUCO	PADRE LAS CASAS
1	BOCHOCO (P)	
2	LLAPELEO	
3	HUINCA RUCAHUE	
4	LA SERENA	
5	RAPA	
6	RENACO QUEUPUMIL	
7	LLANCAHUE	



8	MANQUECURA	
9	NALCAHUE	
10	LILCURA	
11		
12		
13		
14		

### Principales Criterios de Aislamiento

1. Infraestructura vial
2. Transporte rural
3. Morfología
4. Variación intercensal

### Principales Líneas de Inversión Identificadas

2. Infraestructura Vial
3. Transporte
4. Infraestructura Sanitaria
5. Fomento Productivo





# LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS PLAN DE TRABAJO

## FIN DE LA POLÍTICA

Reducir las brechas de inequidades producidas por el aislamiento estructural y el grado de integración de las localidades, mediante la flexibilización de instrumentos, inversión pública y su vinculación territorial, fortalecimiento de centros urbanos intermedios y estratégicos que permitan la descentralización de la región, aumento de la conectividad estructural y virtual de las localidades, con la red de servicios y comercio de estos centros en sus diferentes niveles, fortaleciendo además el fomento productivo, la identidad local y el desarrollo uniforme de los territorios.





**LINEAMIENTO 1**

Fortalecimiento de la gestión territorial de localidades aisladas a través de la presentación conjunta de proyectos de inversión pública en coordinación con los distintos servicios sectoriales regionales y asociaciones municipales.

**OBJETIVOS**

1. Flexibilización de metodologías e instrumentos públicos, diferenciando las decisiones de servicios sectoriales en torno a los criterios que definen las localidades aisladas.
2. Fortalecer la gestión pública a través del funcionamiento de mesas público territoriales que generen carteras consensuadas asociativas entre el nivel local y regional.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
Fortalecimiento de la gestión territorial de localidades aisladas a través de la presentación conjunta de proyectos de inversión pública en coordinación con los distintos servicios sectoriales regionales y asociaciones municipales.	Flexibilización de metodologías e instrumentos públicos, diferenciando las decisiones de servicios sectoriales en torno a los criterios que definen las localidades aisladas.	Propiciar la flexibilización de instrumentos, metodologías y criterios de inversión.	Instrumentos que incorporan criterios de flexibilización.
	Fortalecer la gestión pública a través del funcionamiento de mesas público territorial que generen carteras consensuadas entre el nivel local y regional.	Generar mesas de coordinación, articulación e inversión territorial entre sectores y municipios.  Propiciar relación pública – privada como estrategia en la gestión territorial.  Propiciar la instalación de	Mesas operando en cada territorio (8).  Actores privados asociados a la gestión de mesas territoriales.  Delegaciones municipales.

		delegaciones municipales en aquellos asentamientos distantes de la cabecera comunal.	
--	--	--	--



**LINEAMIENTO N° 2**

**Fortalecimiento de ciudades intermedias y/o estratégicas con servicios e infraestructura para transformarlas en plataformas de servicios de la Región que reduzcan las causas del aislamiento.**

**OBJETIVOS**

1. Ampliar la dotación de servicios en centros intermedios.
2. Atraer capital humano a los centros urbanos en sus distintos niveles.
3. Fortalecer a las Municipalidades para dinamizar funciones de servicio, elaborando una propuesta que aumente plantas o cupos para atención de nuevas ventanillas.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
Fortalecimiento de ciudades intermedias y/o estratégicas con servicios e infraestructura para transformarlas en plataformas de servicios de la Región que reduzcan las causas del aislamiento.	Ampliar la dotación de servicios en centros intermedios.	Propiciar las condiciones para que en cada centro urbano intermedio se instalen a lo menos los servicios públicos básicos, asociado a las características de la población.  Propiciar las condiciones para que en cada centro urbano intermedio y/o estratégico se instalen a lo menos 2 sucursales bancarias.	Servicios públicos por centro urbano intermedio  Días hábiles que atiende cada servicio público en cada centro urbano intermedio  Numero de sucursales bancarias por centro urbano intermedio.
	Atraer capital humano a los centros	Fortalecer y propiciar la enseñanza técnico profesional	Centros de formación técnica instalados por

	<p>urbanos en sus distintos niveles.</p>	<p>en cada centro urbano intermedio, acorde a las capacidades y potencialidades locales como a iniciativas innovadoras.</p> <p>Promover la instalación de centros de formación técnica en cada ciudad intermedia.</p> <p>Promover la instalación de a lo menos un liceo de excelencia por territorio.</p> <p>Promover programas de capacitación en sus distintos niveles.</p>	<p>territorio.</p> <p>Liceos de excelencia por cada territorio.</p>
<p>Fortalecer a las Municipalidades para dinamizar funciones de servicio, elaborando una propuesta que aumente plantas o cupos para atención de nuevas ventanillas.</p>	<p>Solicitar a la SUBDERE incorporar el criterio de localidades aisladas al definir los recursos de financiamiento anual y la dotación de profesionales en los municipios.</p> <p>Propiciar la formalización y el fortalecimiento de las asociaciones municipales e incorporando técnicos y profesionales de apoyo.</p> <p>Propiciar la generación de convenios de programación territoriales entre asociaciones y el Gobierno Regional.</p>	<p>Criterio (s) incorporado a la definición del fondo común municipal.</p> <p>Asociaciones formalizadas y con apoyo profesional.</p> <p>Convenios por territorio.</p>	





**LINEAMIENTO N° 3**

**Conectividad Regional Multipropósito para el desarrollo social y la actividad económica productiva.**

**OBJETIVOS**

1. Mejoramiento y cambio de estándar de las redes camineras, su infraestructura y conexión fluvial (pasarelas, puentes y balsas).
2. Establecer circuitos de conectividad transversal y longitudinal a centros urbanos intermedios expeditos y aptos para el fomento productivo.
3. Aumentar la cobertura de caminos enrolados y los mecanismos de abordar el mejoramiento y conservación de los caminos no enrolados.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
<p>Conectividad Regional Multipropósito para el desarrollo social y la actividad económica productiva.</p>	<p>Mejoramiento y cambio de estándar de las redes camineras, su infraestructura y conexión fluvial (pasarelas, puentes y balsas).</p>	<p>Aumentar la cobertura de caminos pavimentados y mejoramiento de las vías asociadas a localidades aisladas.</p> <p>Lograr la conservación de los caminos asociados a localidades aisladas.</p> <p>Aumentar la implementación de medios de conexión fluvial (pasarelas, puentes y balsas).</p>	<p>Km de caminos pavimentados anuales</p> <p>Km. de caminos conservados</p> <p>Pasarelas implementadas</p> <p>Puentes repuestos</p> <p>Puentes nuevos</p> <p>Balsas o embarcaderos implementados</p>

	Establecer circuitos de conectividad transversal y longitudinal a centros urbanos intermedios expeditos y aptos para el fomento productivo.	Propiciar el diseño de circuitos de conectividad vial acorde a los requerimientos territoriales.	Circuitos implementados.
	Aumentar la cobertura de caminos enrolados y los mecanismos de abordar el mejoramiento y conservación de los caminos no enrolados.	Actualizar el catastro regional de caminos enrolados.	Caminos con nuevos roles.

**LINEAMIENTO N° 4**

**Establecimiento de Sistema y Cobertura del flujo de transporte más expedito y continuo en zonas donde ésta es una de las causas principales del aislamiento.**

**OBJETIVOS**

1. Aumentar la frecuencia y número de empresas en transporte subsidiado.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
Establecimiento de Sistema y Cobertura del flujo de transporte más expedito y continuo en zonas donde ésta es una de las causas principales del aislamiento.	Aumentar la frecuencia y número de empresas en transporte subsidiado.	<p>Aumentar el número de subsidios de transporte en cada circuito asociada a localidad aislada (Público, escolar, discapacitados).</p> <p>Propiciar la adecuación de frecuencia del recorrido de transporte público.</p> <p>Mejorar los mecanismos de fiscalización que aseguren la libre competencia.</p> <p>Propiciar alianzas público – privadas con el objeto de mejorar el servicio de transporte público.</p>	Subsidios de transporte.





**LINEAMIENTO N° 5**

Lograr que aquellas localidades con problemas de aislamiento crítico, cuya causas sean la accesibilidad geográfica (distancia o ausencia de los servicios públicos) y las condiciones climáticas adversas, realicen los trámites públicos en forma virtual a través de las Ventanilla para Trámites Públicos y privados.

**OBJETIVOS**

1. Establecer un programa de iluminación virtual en las comunas y localidades con mayor aislamiento crítico.
2. Capacitar a la población local en el uso de TICs para la atención y servicio de demandas personales.
3. Mejorar las herramientas y sistemas de respuesta ante la ocurrencia de procesos de peligrosidad natural.

**PLAN DE TRABAJO**

LINEAMIENTO	OBJETIVO	ACCION / INICIATIVA	INDICADOR
Lograr que aquellas localidades con problemas de aislamiento crítico, cuya causas sean la accesibilidad geográfica (distancia o ausencia de los servicios públicos) y las condiciones climáticas adversas, realicen los trámites	Establecer un programa de iluminación virtual en las comunas y localidades con mayor aislamiento crítico.	Crear condiciones para la instalación de antenas u sistemas de comunicación que permitan la iluminación virtual y de la red de telefonía celular en localidades aisladas.	Localidades aisladas con iluminación virtual y telefonía celular.
	Capacitar a la población local en el uso de TICs para la atención y servicio de demandas personales.	Propiciar cursos de capacitación e instrumentos de formación en el uso de los Tics.	Cursos de capacitación en TICs ejecutados.

<p>públicos en forma virtual a través de las Ventanilla para Trámites Públicos y privados.</p>	<p>Mejorar las herramientas y sistemas de comunicación alternativos, de respuesta ante la ocurrencia de procesos de peligrosidad natural.</p>	<p>Aumentar y mejorar la cobertura de sistema de radio telefonía.</p> <p>Promover el uso de medios de comunicación con fuentes de energía autónoma.</p> <p>Fomentar alianzas publico – privada con empresas de telecomunicaciones que permitan mejorar la cobertura y calidad de los sistemas de comunicaciones.</p>	<p>Aumento de numero de equipos radiales funcionando.</p> <p>Medios de comunicación con fuentes de energía autónoma implementados.</p>
--	---	--	--

### ESTRATEGIAS COMPLEMENTARIAS A LA CONECTIVIDAD

- **MEJORAMIENTO SIGNIFICATIVO DE LOS NIVELES DE APRENDIZAJES DE NIÑOS Y NIÑAS DE LA ARAUCANÍA.** Se requiere apoyar y fomentar programas que permitan mejorar la velocidad lectora de los estudiantes entre 2º y 4º básico, permitiéndoles alcanzar el estándar mínimo correspondiente a su nivel educativo, al igual, que el apoyo en otras materias. Además, es necesario mejorar la calidad de la oferta educativa en las zonas rurales, permitiendo otorgar un mejor servicio educativo a las familias de estos sectores, optimizando el uso de la infraestructura disponible y mejorando el acceso a estos establecimientos.
- **MEJORAMIENTO DE LA COBERTURA, OFERTA Y RESULTADOS EDUCATIVOS EN LICEOS TÉCNICOS PROFESIONALES.** Se requiere apoyar a Liceos Técnico Profesionales, ya sea a través de la articulación entre la educación media técnico profesional con la educación técnica de nivel superior (Centros de Formación Técnica), además, se debe trabajar en mejorar la pertinencia de la oferta de especialidades a través de la vinculación con el sector productivo. Junto a lo anterior, es necesario incorporar elementos de innovación y emprendimiento en el desarrollo curricular que permita mejorar las competencias de los estudiantes, mejorar la implementación de equipamiento de liceos técnicos profesionales y fortalecer alianzas públicos – privadas.
- **FORTALECIMIENTO Y MEJORAMIENTO DE LA RED DE CENTROS DE SALUD REGIONAL.** Se requiere fortalecer la atención de urgencias, especialidades y cirugía de la red de centros hospitalarios, además, de la articulación y equipamiento de los centros de salud.



- **FOMENTO PRODUCTIVO.** Se requiere la flexibilización de algunos instrumentos públicos que fomentan el desarrollo Silvoagropecuario, Emprendimiento Innovador, Pesca y Turismo, además, de impulsar el desarrollo de estos.
- **PUESTA EN PRODUCCIÓN DE TIERRA MAPUCHE (Comunidades).** Se requiere de la articulación, flexibilización y fortalecimiento de instrumentos que permitan la puesta en producción de la tierra mapuche.
- **PROTECCION DE ZONAS URBANAS Y RURALES (Mitigación).** Se requiere se implementen medidas estructurales y no estructurales que permitan adaptarse y mitigar los procesos de peligrosidad natural.

## EQUIPOS DE PROFESIONAL

### GOBIERNO REGIONAL DE LA ARAUCANIA

#### Responsable Institucional:

Jefe División de Planificación y Desarrollo Regional

#### Profesionales:

Erika Alvarez Cortez  
Gaby Carcamo Navarrete  
Mario Cifuentes  
Luis Henríquez Jaramillo  
Alejandro Jara Villanueva  
Álvaro Jordán Riffo  
Verónica Inostroza Garzotto  
Claudia Tapia Peña  
Sebastian Peralta Celis  
Lisette Vasconcello Balboa

#### **AGRADECIMIENTOS**

- Alcaldes y Equipos Municipales



**POLÍTICA REGIONAL DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL APROBADA POR EL CONSEJO REGIONAL DE LA ARAUCANÍA, ACUERDO CORE N° XX DE XX DE DICIEMBRE 2011.**

