### **CARTILLA N° 08: DESARROLLO TERRITORIAL**

## ¿Cómo se define un territorio para el Reglamento de Zonas Rezagadas?

Un territorio será definido como una comuna o una agrupación de comunas contiguas, que presentan inequidades territoriales en comparación a la media regional, el cual será intervenido por medio de un plan de desarrollo para superar el rezago que lo afecta.

Desde la mirada de CEPAL, el territorio puede ser descrito como aquella comunidad humana, con sentido de pertinencia, futuro y apropiación del espacio físico, natural o artificial. Por tratarse de una construcción social, se nutre desde la cultura, política, infraestructura y tecnología, con el objetivo de contribuir a los desafíos del desarrollo, desequilibrios y sostenibilidad (CEPAL, 2019). Esto último como una consecuencia de la intervención antrópica, lo cual ha generado múltiples desequilibrios socio-económicos y ambientales.

## ¿Qué desequilibrios existen territorialmente y cómo se pueden corregir?

- 1. Desequilibrios horizontales: Desigualdad en distintos lugares del territorio.
- · Establecer una jerarquía más equitativa de los asentamientos.
- · Ajustar los planes urbanísticos a la planificación territorial.
- Promover inversiones productivas en aquellas áreas rurales atrasadas.
- · Reconversión industrial en áreas de declinación industrial, mineras, etc.
- Subvencionar y asegurar un mínimo de bienestar a las familias para evitar que abandonen aquellas áreas aisladas, extremas o vulnerables.
- 2. Desequilibrios verticales: Desigualdad en la organización del espacio y en el uso del suelo.
- · Controlar el crecimiento poblacional.
- · Ordenar los usos del suelo.
- Compatibilizar las actividades productivas con la aptitud del suelo.
- Proteger el medio ambiente.

### ¿Qué principios orientan el desarrollo territorial?

- Asociar el progreso material al bienestar de las personas para mejorar su calidad de vida.
- Establecer una relación privilegiada y virtuosa con el entorno natural.
- Rescatar los rasgos esenciales de la identidad social.
- Fortalecer las redes sociales.
- Preservar el patrimonio cultural e histórico.

# ¿Qué se entiende por planificación territorial?

Es el proceso de reconocer anticipadamente las mejores opciones para lograr un desarrollo integral del territorio, de la agrupación de centros urbanos, espacios rurales, empresas, organizaciones sociales, infraestructura y recursos naturales, articulando iniciativas económicas y sociales a partir de políticas públicas. Estas políticas corresponden a acciones impulsadas por el Estado, orientadas a reducir los desequilibrios, así como también a fortalecer las capacidades y activos de los territorios y sus actores, para enfrentar los desafíos del desarrollo (CEPAL, 2019).

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo

Ministerio del Interior y Seguridad Pública

### ¿En qué consiste el proceso de planificación territorial?

- Identificar y caracterizar los territorios según sus dinámicas sociales y económicas, potencial endógeno, funcionamiento de los sistemas urbanos, articulación interregional, encadenamiento de los procesos productivos y nivel de desarrollo tecnológico.
- Generar una base analítica completa, flexible y adaptable, que permita calibrar y monitorear los problemas del territorio.
- Buscar las soluciones más apropiadas, de acuerdo a las particularidades del territorio y necesidades de su población, siguiendo los principios de equidad, integralidad y participación ciudadana.

# ¿Qué representa la prospectiva estratégica dentro de la planificación territorial?

La prospectiva estratégica es una herramienta dentro de la planificación territorial que promueve la competitividad y el desarrollo integral de los habitantes, con el fin de visualizar un modelo territorial futuro, construyendo distintos escenarios, que requieren de la participación de los principales actores. Para ello, articula el territorio local a otras dinámicas económicas, a partir del desarrollo de estrategias nacionales, planes de desarrollo regional, comunal y de ordenamiento territorial, etc.

# ¿Por qué la prospectiva estratégica hace más efectivo el proceso de planificación regional?

Porque considera:

- Enfoque a largo plazo: Entrega información sobre los posibles escenarios para las temáticas sociales, económicas, ambientales y evolución de las tecnologías, entre otros, que usualmente no se consideran en la planificación territorial.
- Enfoque multidisciplinario: Promueve la participación de todos los actores, agregando valor al proceso de identificación de objetivos y prioridades.
- Mayor atención al proceso que al resultado: La prospectiva permite que el ejercicio se transforme en un proceso de aprendizaje colectivo, capaz de alimentar y ser alimentado por las competencias y conocimientos de los distintos actores institucionales, económicos y sociales.
- Convergencia hacia uno o más objetivos y/o posibles escenarios: Permite que los actores públicos y privados definan objetivos y compartan una visión de posibles modelos territoriales del futuro.

# ¿Por qué la planificación territorial es un "desafío" en el siglo XXI?

#### Porque:

- Emana del deber de corregir desequilibrios territoriales históricos en las temáticas sociales, económicas, ambientales, etc., que son producto de las actividades humanas y a la vez, la principal causa de las desigualdades en la calidad de vida de los habitantes de un territorio, siendo la pobreza uno de sus referentes.
- Debe considerar el territorio como un sistema integral entre actores sociales, cultura, recursos económico-productivos y naturales, entorno inmediato y vinculación con el contexto local, regional, nacional y mundial.
- Debe incorporar nuevas herramientas metodológicas con el fin de hacer explícita la dimensión territorial, invisibilizada por el acelerado avance de las ciencias y tecnologías, e inserción de las economías nacionales en las economías internacionales.

#### Bibliografía:

- CEPAL. (2019). Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe. Santiago: CEPAL
- MIDEPLAN. (2003). Origen y desarrollo de la planificación y territorial Cuadernillo Nº 1. Análisis prospectivo. Santiago: Catalogo metodologías de planificación territorial.
- MIDEPLAN. (2005). Zonificación para la planificación territorial Cuaderno Nº 1. Santiago: MIDEPLAN.
- MIDEPLAN. (2005). Visualización para la planificación territorial Cuaderno N° 2. Santiago: MIDEPLAN.
- MIDEPLAN. (2005). Identificación de territorios para la planificación y gestión del desarrollo Cuaderno Nº 4. Santiago: MIDEPLAN.
- Ortega, R., & Rodríguez, I. (2000). Manual de gestión del medioambiente. MAPFRE.
- Silva, I. (2003). Metodología para la evaluación de estrategias de desarrollo local. Santiago: ILPES.

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo

Ministerio del Interior y Seguridad Pública