CARTILLA N° 05: CRITERIOS PARA DETERMINAR UN TERRITORIO SUSCEPTIBLE DE SER PROPUESTO COMO ZONA DE REZAGO: POBREZA POR INGRESOS Y MULTIDIMENSIONAL

¿Cómo se mide la pobreza en Chile?

La Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional "CASEN", es un instrumento que mide la pobreza a través de variables socioeconómicas de los hogares. La realiza el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, con una periodicidad bianual o trianual. El objetivo de su medición es:

- Conocer periódicamente la situación de los hogares y de la población, principalmente aquella en situación de pobreza y de los grupos definidos como prioritarios por la política social, en términos demográficos, educación, salud, vivienda, trabajo e ingresos.
- Evaluar el impacto de la política, a través de la estimación de la cobertura, focalización y distribución del gasto de los principales programas sociales de alcance nacional entre los hogares, según su nivel de ingreso.

Es un instrumento que a través de una muestra, realiza estimaciones sobre la realidad del país en materia socioeconómica.

El rol del Ministerio de Desarrollo Social y Familia en la medición de la pobreza

Entre las competencias del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, se encuentra la de estimar la magnitud de pobreza y extrema pobreza, como también de caracterizar socioeconómicamente a los hogares y personas de acuerdo a este factor. La cuantificación y caracterización de dicha población permite orientar y dimensionar los esfuerzos necesarios para superarla, a la vez permite evaluar el impacto de las políticas públicas en su evolución. Adicionalmente, también es el encargado de desarrollar el monitoreo y evaluación de todos los programas sociales vigentes en la oferta pública social del estado.

La medición de la pobreza de los hogares en Chile en la última década

Desde la década de 1990, se ha usado una metodología de medición de pobreza por ingresos o indirecta. Esta metodología permite distinguir entre quiénes se encuentran en situación de pobreza o pobreza extrema y aquellos que no lo están, sobre la base de un determinado nivel de ingresos. Este nivel de ingresos corresponde a un indicador respecto a la capacidad de satisfacer las necesidades básicas, a partir del costo de una canasta básica de alimentos por persona.

¿Cuáles son los enfoques de medición de pobreza en Chile?

- Subjetivo: la situación de pobreza se define a partir de la percepción que tienen los propios individuos, sean personas u hogares, de su situación.
- Objetivo: la situación de pobreza se define de acuerdo a criterios comunes, establecidos de forma externa, que usan información recogida sobre los individuos, existiendo tanto una medición de pobreza absoluta, como una medición de pobreza relativa.

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
Ministerio del Interior y Seguridad Pública

¿Qué cambios se han introducido a la medición de la pobreza en Chile?

A partir del 2015, se introdujeron modificaciones a la medición de la pobreza en Chile. Entre ellas, se encuentra la modificación de la pobreza por ingresos y la incorporación de pobreza multidimensional.

• Pobreza por ingresos: a) Actualización de la composición de la canasta básica de alimentos (CBA), con la finalidad de reflejar los hábitos de consumo prevalecientes; b) Cambio del indicador de bienestar de los hogares, reemplazando el ingreso per-cápita por el ingreso por persona equivalente o ingreso equivalente del hogar, considerando no sólo el tamaño del hogar en su bienestar, sino también la existencia de economías de escala de consumo al interior del hogar; c) El establecimiento de pobreza y pobreza extrema sin diferenciación por zona rural y urbana.

• Pobreza multidimensional: Inicia su medición con cuatro dimensiones: educación, salud, trabajo y seguridad social, y vivienda. A partir del año 2017, y del levantamiento de la encuesta CASEN, se desarrolla la medición en base a cinco dimensiones, integrándose redes y cohesión social.

¿Cuál es la ventaja de usar la medición de pobreza multidimensional?

Permite medir de manera directa las condiciones de vida de la población, tanto la situación de las personas como de los hogares, en relación a diferentes dimensiones e indicadores de bienestar, que socialmente son relevantes. Por lo tanto, visibiliza las carencias que afectan a las personas y sus hogares en dimensiones múltiples, más allá de los ingresos. También analiza la importancia relativa de esas carencias en las condiciones de vida de la población en situación de pobreza. En términos de política pública, su medición puede ser usada como un complemento a las medidas oficiales de pobreza por ingresos, de tal forma de orientar a los diferentes servicios públicos acerca del impacto de las políticas y programas sobre reducción de la pobreza en cada una de sus dimensiones.

Bibliografía:
• *Ministerio de Desarrollo Social y Familia. 2019. Encuesta CASEN 2017. Disponible en: http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/index.php*
• *Observatorio Social. 2015. Nueva metodología de medición de pobreza por ingresos y multidimensional. Serie Documentos Metodológicos (28). Santiago: Ministerio de Desarrollo Social.*
• *Observatorio Social. 2016. Metodología de medición de pobreza multidimensional con entorno y redes. Serie Documentos Metodológicos (32). Santiago: Ministerio de Desarrollo Social.*

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
Ministerio del Interior y Seguridad Pública