CARTILLA N° 04: CRITERIOS PARA DETERMINAR UN TERRITORIO SUSCEPTIBLE DE SER PROPUESTO COMO ZONA DE REZAGO: ÍNDICE DE AISLAMIENTO

¿Qué es una localidad aislada?

La Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo en base a un estudio realizado el año 2012 define que una localidad aislada corresponde a un "punto en el espacio, habitado por menos de 3.000 habitantes, que cuenta con bajos niveles de integración (acceso a bienes y servicios del Estado y de privados), con dificultades de acceso, y que por consecuencia de lo anterior, se encuentra en una situación de desventaja y desigualdad social respecto del desarrollo del país" (Estudio Identificación de Localidades en Condiciones de Aislamiento, SUBDERE, 2012).

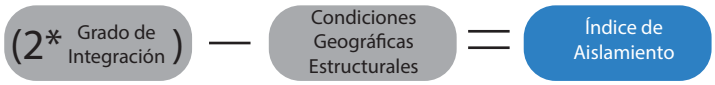
La condición de aislamiento es "aquella en que se encuentran localidades que tengan dificultades de accesibilidad y conectividad física, dispongan de muy baja densidad de población, presenten dispersión de la distribución territorial de sus habitantes y que muestren baja presencia y cobertura de los servicios básicos y públicos, según la relación existente entre los componentes de aislamiento grado de integración (índice que se obtiene de la ponderación de los ámbitos de la Tabla N°1) y grado de condición geográfica estructural (índice que se obtiene de la ponderación de los ámbitos de la Tabla N°2)".

¿Cómo se determina una localidad aislada, de acuerdo al estudio SUBDERE?

Una localidad aislada se determina según la posición relativa de un territorio, entre los componentes "Grado de Integración" (capacidad que tiene el sistema regional para atenuar las condiciones desventajosas) y las condiciones de "Aislamiento Estructural" o "Condiciones Geográficas Estructurales" (variables morfológicas, clima y división político administrativa). Esta determinación tiene como finalidad lograr niveles de integración territorial, que permitan mediante planes, programas, políticas u otros, que estos territorios sobrepasen, aminoren o mitiguen las condiciones de aislamiento, y puedan acceder a las dinámicas y servicios sociales, económicos, políticos, y cívicos, entre otros, de los que gozan la mayoría de los habitantes.

¿Cómo se calcula la condición de aislamiento?

Para determinar la condición de aislamiento, se debe realizar el siguiente cálculo:



Técnicamente, el grado de aislamiento se mide en una escala que va de 2 (dos) a -1 (menos uno), donde 2 corresponde a la máxima integración y -1 corresponde al máximo aislamiento. Tener un valor inferior a "0" significa que su "grado de integración" es insuficiente para hacer frente a las "condiciones geográficas estructurales" y teóricamente, se encuentra en condición de aislamiento.

El "grado de integración" representa un componente fundamental en la identificación del aislamiento, debido a la situación dicotómica entre integración y aislamiento, reconociéndose dicha importancia al multiplicar por 2. Sin embargo, no es suficiente para determinar por sí solo el grado de aislamiento, hay que incorporar la "condición geográfica estructural".

Mientras el componente de integración se ordena en 3 ámbitos, agrupando un total de 11 indicadores (Tabla N° 1); las condiciones estructurales son integradas por 2 ámbitos y 5 indicadores (Tabla N° 2). En ambos casos, los indicadores reciben una ponderación en base a variables de "horas" e "índice de habitabilidad".

Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
Ministerio del Interior y Seguridad Pública

Tabla N° 1. Indicadores y ponderaciones del componente grado de integración.

Ámbito	Ponderador ámbito	Sub-ámbito	Ponderación sub-ámbito	Indicador	Ponderación desagregada por indicador	Variable
Educación	30 (60)			Acceso a establecimiento de enseñanza básica	14 (28)	Horas al establecimiento más cercano
				Acceso a establecimiento de enseñanza media	14 (28)	Horas al establecimiento más cercano
				Acceso a establecimiento de enseñanza parvularia	2 (4)	Horas al establecimiento más cercano
Salud	40 (80)	Acceso establecimientos de atención primaria	11 (22)	Acceso establecimientos de atención primaria	11 (22)	Horas al establecimiento más cercano según su servicio de salud
		Acceso de urgencias	29 (38)	Acceso a cualquier establecimiento de urgencias (hospital de cualquier complejidad, posta y SAPU)	11 (22)	Horas al establecimiento más cercano según su servicio de salud
				Acceso hospital de baja complejidad	3 (6)	Horas al establecimiento más cercano según su servicio de salud
				Acceso de hospital mediana complejidad	6 (12)	Horas al establecimiento más cercano según su servicio de salud
				Acceso de hospital de alta complejidad	9 (18)	Horas al establecimiento más cercano según su servicio de salud
Centro proveedores de bienes y servicios	30 (60)			Acceso a centro proveedor de servicios con al menos 1 banco	6 (12)	Horas a lugar (sede comunal) a la institución bancaria más cercana
				Acceso a centro proveedor de bienes y servicios con 2 o 3 sucursales bancarias	9 (18)	Horas a lugar (sede comunal) con 2 o 3 instituciones bancarias más cercana
				Acceso a centro proveedor de bienes y servicios con más de 4 sucursales bancarias	15 (30)	Horas a lugar (sede comunal) con 4 o más instituciones bancarias más cercana

Fuente: Estudio Identificación de Localidades en Condiciones de Aislamiento. SUBDERE (2012).

Tabla N° 2. Indicadores y ponderaciones componente condición geográfica estructural

Ámbito	Ponderador ámbito	Indicador	Ponderación desagregada por indicador	Variable
Condiciones físicas ambientales y de centralidad	50	Nivel de habitabilidad	23	Nivel de habitabilidad
		Acceso de ciudad principal	27	Horas a la ciudad principal más cercana
Acceso a centro político administrativo	50	Acceso a ciudad regional	15	Horas a capital regional
		Acceso a ciudad regional	5	Horas a capital provincial
		Acceso a ciudad regional	30	Horas a sede comunal

Fuente: Estudio Identificación de Localidades en Condiciones de Aislamiento. SUBDERE (2012).

Bibliografía:
- *Decreto Supremo N°608. 2010. Política Nacional de Desarrollo de las Localidades Aisladas.*
- *Decreto Supremo N°975. 2019. Reglamento que fija la Política Nacional sobre Zonas Rezagadas en Materia Social.*
- *Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo. 2012. Estudio Identificación de Localidades en Condiciones de Aislamiento - 2012. Santiago: División de Políticas y Estudios SUBDERE*