



IX REGION DE LA ARAUCANIA

OCEANO PACIFICO



Chile



ARGENTINA

Contenido General

ARAUCANIA, TIERRA DE RAICES PROFUNDAS Intendente IX Región, Sra. Berta Belmar _____	2
PRESENTACION _____	4
ANALISIS SITUACIONAL DE LA ARAUCANIA _____	6
METODOLOGIA DE TRABAJO Una conceptualización necesaria _____	13
PILAR ESTRATEGICO: Desarrollo Humano y Cultural	
• Visión Estratégica 2010 _____	14
• Igualdad de oportunidades y superación de la pobreza _____	17
• Servicios públicos oportunos y eficientes _____	18
• Desarrollo mapuche integral y culturalmente pertinente _____	19
• Fortalecimiento de la participación ciudadana _____	20
• Fortalecimiento de la cultura y de la identidad regional _____	21
PILAR ESTRATEGICO: Desarrollo Productivo	
• Visión estratégica 2010 _____	22
• Integración a la economía global y actualización tecnológica _____	25
• Estímulo y facilidades a la inversión de mercados _____	26
• Modernización silvoagropecuaria y ampliación de mercados _____	27
• Consolidación del turismo como actividad moderna y con proyección internacional _____	28

• Especialización productiva y diversificación energética _____	29
PILAR ESTRATEGICO: Desarrollo del Conocimiento Propio	
• Visión estratégica 2010 _____	30
• Formación, ciencia y tecnología para el progreso regional _____	33
• Distribución del conocimiento y apoyo a la creatividad _____	34
• Conectividad y globalización una realidad para todos _____	35
PILAR ESTRATEGICO: Desarrollo Territorial	
• Visión estratégica 2010 _____	36
• Ordenamiento Territorial _____	39
• Ciudades amigables: seguridad y calidad de vida _____	40
• Red de transporte multimodal moderna _____	41
• Equilibrio y complementación entre los sistemas urbanos y rurales _____	42
• Modernización y calidad de vida en el campo _____	43
CONTRATO SOCIAL PARA EL DESARROLLO REGIONAL	
• Visión estratégica 2010 _____	44
• Compromiso para la acción regional _____	47
• Control ciudadano en la aplicación de la Estrategia Regional de Desarrollo _____	48

Araucanía, Tierra de Raíces Profundas

La Araucanía es un territorio de belleza nativa y atributos culturales reconocidos, pero aún insuficientemente incorporados como fortaleza y legado a la sociedad chilena. No obstante, sus raíces profundas dan vida a una periódica renovación de las oportunidades y al anhelo de progreso de sus habitantes.

En la región domina el paisaje reconocible como "típicamente sureño", praderas, lomajes, ríos caudalosos y montañas generosamente coronadas por nieves milenarias. En ella aparecen los primeros bosques autóctonos de magnitud, junto a los lagos de pie de monte, volcanes de cono perfecto y suaves lomajes que ondulan los valles. Sus grandes atractivos los encontramos en sus lagos, en sus bravíos volcanes que dan origen a termas y centros de esquí, en los parques nacionales y en las innumerables aguas de apetecida pesca.

Una corta pero pujante historia la respalda como territorio integrado plenamente a la administración del Gobierno de Chile. Los mapuches, pueblo originario, convivieron con españoles y chilenos a través de las centurias, manteniendo su preciada vida comunitaria. Hacia fines del siglo pasado llegaron a la llamada Frontera y a su capital Temuco,

los primeros colonos chilenos y europeos, que iniciaron una corriente de poblamiento y de ampliación de la frontera agrícola, que le confiere a su población una composición pluriétnica que se proyecta hasta la fecha en aspectos socioculturales y productivos.

La economía regional basa su aporte principalmente en la actividad agrícola, forestal, ganadera y turística, de la cual dependen en gran medida los demás sectores. Su industria se caracteriza por las pequeñas y medianas empresas, vinculadas a la transformación de recursos naturales mediante tecnologías más bien tradicionales. El sector campesino está integrado principalmente por

un gran sector minifundista, con significativo deterioro del recurso suelo y bosque, producto del sobrepastoreo de áreas de pendientes fuertes. La población mapuche mantiene una presencia mayoritaria en el ámbito rural, con una economía de subsistencia y apego a sus técnicas ancestrales de cultivo.

El mejoramiento de las condiciones de vida del sector rural regional, está en la base de cualquier Estrategia de Desarrollo de La Araucanía. La anterior Estrategia 1995 – 2000, permitió avanzar significativamente



en programas de infraestructura y servicios básicos indispensables para el desarrollo rural. Del mismo modo, dicha estrategia tuvo la suficiente capacidad de prospección para prever un escenario complejo por la inminente suscripción, por parte del país, de acuerdos comerciales y aduaneros, mismos que tendrían un efecto directo en materia económica, particularmente negativo en el caso de la agricultura tradicional, y con consecuencias sociales insospechadas. Por otra parte, se necesitaba algo más que capacidad de prospección para que los actores locales pudieran haber anticipado la crisis económica internacional, que se manifestó a mediados de 1998 con tan funestas consecuencias para el país y con efectos ampliados por la vulnerabilidad estructural que caracteriza la economía de nuestra región. Que duda cabe, la nueva Estrategia Regional de Desarrollo 2000 - 2010 debe construir sobre lo avanzado y con apego a la realidad vigente.

Durante la elaboración de la nueva Estrategia nos hemos anticipado con la imaginación al año 2010 y hemos visualizado, en conjunto, el futuro deseado para nuestra región; incorporando nuestros sentires, saberes, dificultades y prioridades como habitantes de esta querida tierra. Al final del proceso de construcción participativa de la Estrategia Regional



de Desarrollo, compartimos una visión en común, un compromiso con un sueño posible que orienta y motiva nuestro accionar hacia el desarrollo armónico de La Araucanía.

El camino propio al desarrollo se fundamenta en el potencial humano y socioeconómico y en los atributos culturales de nuestra región.

Se orienta a una profunda transformación material y cultural de la sociedad, generando expectativas realistas sobre el futuro y enfrentando las contradicciones del pasado y del presente, sean éstas de carácter social, económico o etno-cultural. Dicha transformación se sustenta también en la incorporación de conocimiento y tecnologías

blandas ya que, más que las máquinas, interesan las personas, sus necesidades, sus potencialidades y organizaciones.

Todo esto en concordancia con la exigencia de calidad integral de la producción incluyendo, de manera cabal, el impacto en el medio ambiente. Nuestra diversidad étnica es una fortaleza que debemos potenciar, mejorando la convivencia entre mapuche y no mapuche, generando nuevas formas de participación de las comunidades, basadas en el trato igualitario y la no discriminación.

Berta Belmar Ruiz

Intendente y Ejecutiva
Gobierno Regional de La Araucanía

Presentación



El proceso de formulación de la **Estrategia Regional de Desarrollo (ERD)** ha estado definido por la participación de la ciudadanía, el compromiso de autoridades y líderes regionales, en concordancia con las orientaciones del actual gobierno, teniendo como nítida motivación, establecer las orientaciones de carácter estratégico que impulsen el progreso acelerado de La Araucanía.

Tanto en los aspectos sustantivos de la estrategia, como en la visión de la región que queremos para el 2010, los pilares, lineamientos y programas estratégicos fueron elaborados a partir de un amplio proceso de discusión y análisis, en que participaron los principales actores del desarrollo regional y el ciudadano común. Para lograrlo, se realizó un

sinnúmero de actividades de contribución durante los últimos meses (foros, talleres, conversaciones, etc.) y se incorporó la tecnología, a través de una página web, como otro medio de expresión de las personas. Más de 18.000 personas participaron directamente en la construcción de este instrumento de planificación; por tal razón, podemos señalar con toda propiedad que se han recogido las opiniones y prioridades regionales. Los énfasis de la ERD 2000 – 2010 apuntan claramente hacia las personas, sus derechos y oportunidades, la necesaria modernización productiva, la incorporación de nuestra región al mundo global y a las nuevas tecnologías, el desarrollo con pertinencia de la etnia mapuche, la participación ciudadana y el convencimiento de alcanzar niveles superiores de desarrollo humano, sustentable en el tiempo.

Nuestra Estrategia es esencialmente propositiva, no contiene grandes diagnósticos ni detalles de proyectos, y es, a la vez, proactiva, ya que servirá como marco de referencia para estructurar y definir programas y proyectos sectoriales, junto con dar pautas generales para planes de desarrollo provinciales y comunales. Al mismo tiempo, la **ERD** responde también a una política nacional, cuyo objetivo es dotar a



las regiones de un instrumento de planificación que oriente su desarrollo. En este sentido, obtiene los consensos regionales en los temas más importantes, debidamente articulados con las prioridades nacionales y los recursos disponibles. A partir de la presente Estrategia, se incorporará un nuevo instrumento de acuerdo entre el nivel regional y el nacional, denominado Convenio **Marco Centro – Región**, el que permitirá establecer, con mayor precisión, las líneas de acción definidas en la ERD y transformarse en **Convenios de Programación**. Estos acuerdos entre instituciones públicas, garantizarán el apoyo mutuo para la implementación de los proyectos prioritarios; al mismo tiempo, se continuará trabajando en la definición de los **Planes Plurianuales de Inversión** con los diferentes ministerios, para avanzar en aquellos proyectos de importancia regional. La actual Estrategia incorpora el concepto de



“acompañamiento a la gestión estratégica”, que permite realizar evaluaciones, seguimiento y oportunas correcciones al cumplimiento de los compromisos contraídos. Las condiciones necesarias para materializarla tienen que ver, en gran medida, con el establecimiento de un **Contrato Social para el Desarrollo Regional**, compromiso para la acción y el control ciudadano en la aplicación de la Estrategia de Desarrollo, suscrito por todos los estamentos organizados y representativos de la sociedad regional.

Durante el proceso de formulación de la ERD, han participado muchas personas; a todas ellas damos las gracias por el compromiso asumido con el futuro de nuestra región, particularmente a los integrantes del Consejo Ciudadano y a la Asociación de Municipalidades de la Araucanía, por su vocación de servicio demostrada en la ejecución de esta importante tarea.

Sergio Castillo Martínez
Presidente de la Comisión de Planificación
y Regionalización, Consejo Regional de La Araucanía

Patricio Villanueva Rubilar
Secretario Regional Ministerial de
Planificación y Coordinación, IX Región de La Araucanía

Análisis situacional de La Araucanía

Participamos de una época de modificaciones profundas y continuas de las necesidades sociales, donde las soluciones individuales, en contraste con la masividad del período anterior, generan una demanda personalizada e informada, en un marco de integración acelerada y de un enorme avance de la tecnología y de las redes de interconexión. Día a día se amplía no solo el consumo sino que el conocimiento y la conciencia de pertenencia a un mundo interdependiente que debe ser cuidado y perdurar para las próximas generaciones.

1. Principales problemas que afectan a la región

• Inversión Privada.

La Araucanía enfrenta escenarios económicos cuya evolución y desarrollo no puede controlar, ellos se traducen en una restricción o en potencial de crecimiento, dependiendo de la capacidad regional y empresarial para enfrentarlos, creativa y competitivamente. Un aspecto fundamental para concretar los cambios estructurales que el desarrollo integral demanda, lo constituye la generación de un flujo tecnológico y de inversiones en la producción de bienes y servicios en los cuales tenemos ventajas, preferentemente orientados a los mercados emergentes que el país, en su conjunto, ha decidido alcanzar.

No obstante la significativa tasa de inversión pública del último sexenio (6,2%), persiste una muy baja tasa de inversión privada (1 a 2 %).



Por otra parte, el crecimiento en el último decenio, expresado en el PIB regional fue de sólo un 5,3%, en circunstancias que la tasa media nacional supera el 6,5%. La relación desequilibrada de estos factores es conocida por la mayoría de los ciudadanos, a través de sus consecuencias: escasez de ocupación y bajos ingresos.

El apoyo adecuado a las empresas regionales, con instrumentos de fomento - con las adecuaciones requeridas -, la diversificación productiva y orientación exportadora impedirán el notorio decaimiento de la región. Paralelo a la escasa inversión privada, existe una carencia de instrumentos económicos o tributarios idóneos para atraerla, manteniendo así, la región, su orientación hacia una producción de cultivos agrícolas tradicionales y de bienes con bajo valor agregado.

• Situación de la Agricultura.

La agricultura tradicional, debido a la caída de los precios, a las condiciones de los mercados nacionales y a los subsidios encubiertos en

los productos agrícolas importados, condiciona la pérdida de expectativas del agricultor empresarial y mantiene una baja tasa de inversiones y de crecimiento de los puestos de trabajo, derivando en subocupación rural, con sus conocidas secuelas sociales. Además, los instrumentos de apoyo técnico y de modernización productiva orientados a este sector, no están dando resultados; por el contrario, dichos subsidios tienden a transformar a los productores con menor vinculación a los mercados, en personas absolutamente dependientes de los apoyos estatales.

La reciente disminución del dinamismo de la actividad forestal, producto de la conflictividad, del valor creciente de la tierra, de la situación de los precios internacionales de la celulosa y de las dificultades de la agricultura, incidirán fuertemente en las tasas de ocupación rural y en los ingresos de los campesinos. Todo ello, puede conducir a una profundización de áreas de pobreza rural y a la insatisfacción de los principales agentes productores.

En el ámbito de la agricultura empresarial, las mencionadas tendencias han generado dificultades de pago y acceso al crédito, aumentando la presión del sector agrícola hacia el Estado en demanda de soluciones a los problemas que, muchos de ellos estiman, son derivados de la internacionalización de la economía.



• La Situación Mapuche.

De acuerdo a la proyección del último Censo, La Araucanía tiene aproximadamente 335 mil habitantes en las áreas rurales (38,7%), mayoritariamente constituidos por la etnia mapuche, que se caracteriza por su asentamiento disperso y su vinculación a la tierra. Las condiciones de infraestructura, si bien han mejorado notablemente

en los últimos 10 años (particularmente en energía eléctrica, caminos secundarios y servicios básicos), aún presenta considerables carencias en Agua Potable Rural y saneamiento básico; no obstante la importancia de esas carencias, el factor que determina su nivel de marginalidad social, es el ingreso real de la familia. En general, la familia rural pobre tiene pocas expectativas de fortalecimiento productivo, por su carencia de capital, dependencia de las actividades de subsistencia, atraso tecnológico y casi nula vinculación a los mercados.

De la misma manera, la situación de marginación cultural y las malas condiciones de vida que afectan a la población mapuche, han sido provocadas, entre otros factores, por el proceso reduccional a que han sido sometidos. El crecimiento vegetativo de la población, junto a la formación sostenida de nuevos núcleos familiares, los ha llevado a transformarse en propietarios

minifundistas, al estar imposibilitados de ampliar la cabida de sus predios; han permanecido "huérfanos", durante muchos años, de un apoyo estatal efectivo, sin respaldo tecnológico y sin acceso al crédito. El resultado de esta conjunción de situaciones se expresa en frustración y malestar social frente a la sociedad chilena.

Por otra parte, la debilidad institucional y la falta de políticas con pertinencia, disminuye la capacidad de acción del Gobierno en la solución de los problemas más urgentes que debe atender. Se mantendrán así, por largo tiempo, las condiciones de sustentación de la demanda de las comunidades y, por ende, las posiciones ideológico-culturales que han dado origen a las "tomas" de fundos y a movilizaciones de los últimos años, incrementadas por la existencia de una plataforma básica de acción de las organizaciones mapuches en torno a la demanda por tierra y a la exigencia de un "Nuevo Trato con el Estado de Chile", anunciado por los actores políticos e institucionales regionales y nacionales.

2. Desarrollo Humano y Sectores Sociales

En 1998, La Araucanía continuaba siendo la región con mayor porcentaje de población **en situación de pobreza e indigencia** del país. Mientras

el promedio nacional de población en estado de indigencia alcanzó al 5,6%, nuestra región registró un 11,7% de su población en dicha condición. Mientras el promedio nacional de personas pobres no indigentes llegaba a un 16,1%, en la región el porcentaje alcanzaba a 22,6%; sumando así un 34,3% de su población ubicada bajo la línea de pobreza.



Esta situación, junto con cuestionar la gestión de las políticas sociales del Estado -particularmente la educación y capacitación- son un claro indicio de escasa dinámica productiva. La región ha sido incapaz de renovar su perfil económico, que aún se basa, mayoritariamente, en el sector agropecuario-abastecimiento-forestal.

El aislamiento es otro de los factores que impiden que muchas localidades y comunas puedan avanzar hacia el desarrollo pleno, incorporándose al esfuerzo económico y cultural del país.

En cuanto a la educación, ha existido un continuo proceso de mejoramiento en el acceso a los distintos niveles educativos. Más allá de cualquier duda, la primera etapa en el acceso equitativo a la educación ha mejorado de manera sustantiva durante los últimos 10 años,

prueba de ello es el continuo aumento de la cobertura del sistema educacional, el fortalecimiento de una de las mayores redes de escuelas básicas rurales e internados de educación media de todo el país. Además de incrementarse la red de establecimientos educacionales, éstos han sido complementados con la implementación de programas tales como la Red de Informática Educativa (ENLACES), los programas de Educación Bilingüe Mapuche (EBI), la Red de Capacitación y Perfeccionamiento de Profesores de la Zona Sur, el programa de pasantías al extranjero y la puesta en funcionamiento de la Jornada Escolar Completa en su conjunto, todas esas medidas han robustecido, sustancialmente, el sistema educativo regional.

Las condiciones sociales, culturales y económicas de La Araucanía, determinan una serie de dificultades que impiden lograr una solución acabada de las deficiencias asistenciales de **la salud pública** en la región; entre ellas influyen, con mayor fuerza, elementos tales como la ruralidad dispersa, los costos de atención y el criterio de asignación de recursos de salud "per cápita", lo que imposibilita que las municipalidades de comunas rurales-pobres, puedan financiar, cabalmente, el sistema de salud municipal.

A lo anterior, se debe agregar la compleja realidad financiera de los entes comunales, ya que los recursos de la mayoría de ellos proviene,

en casi un 90%, del Fondo Común Municipal; siendo éste un instrumento financiero de carácter solidario y compensatorio, también se ha reducido como resultado de la política de reasignación de recursos fiscales, hecho que aleja, aún más, las posibilidades de un adecuado financiamiento del sistema de salud municipalizada.

Las proyecciones de la demanda de la población sobre el sistema público de salud y la capacidad de éste para satisfacerla, dan cuenta de la existencia de brechas de atención en los distintos programas hasta el año 2006. Estas brechas son particularmente importantes en los programas de atención primaria, en el de especialidades para el adulto y en el de intervenciones quirúrgicas electivas infantiles. Para darle solución se requiere, desde luego, de una adecuada y oportuna inversión en infraestructura y equipamiento, pero, conjuntamente a ello, se requieren recursos profesionales idóneos con remuneraciones apropiadas; en definitiva, un mayor "gasto" en funcionamiento de la red asistencial de salud.

En cuanto al **sector Vivienda**, el diagnóstico es claro en mostrar que la evolución del déficit habitacional regional presenta una marcada tendencia a la disminución, principalmente por la acción de los programas de vivienda y subsidios habitacionales sociales impulsados por el Estado.



3. Situación Económica y Ocupacional

La crisis económica internacional de los últimos años afectó, de manera dramática, a la debilitada Araucanía, en materia de empleo, llegando **la desocupación** a tasas superiores al 13% en Angol y Temuco.

La información más reciente indica que la mayor parte de los sectores productivos deberían empezar a recuperar su dinámica de crecimiento, ya que es evidente que la contracción de la demanda y los mercados deprimidos en los que hemos debido sobrevivir en los últimos dos años, recuperan su tendencia al crecimiento histórico.

En cuanto a la agricultura, ésta no está dando buenos resultados económicos, entre otras razones, debido a los efectos negativos que experimenta por los acuerdos comerciales que Chile firmó con MERCOSUR, Canadá y Bolivia. Entre los productos mayormente afectados por dichos tratados (según la Sociedad de Fomento Agrícola- SOFO), destacan el trigo, la leche, la carne y las oleaginosas. Entre las principales **debilidades agropecuarias** regionales, observamos la existencia de gran cantidad de productores a pequeña escala, generalmente asociados a suelos

poco aptos y con escasa capacidad de organización que les permita romper su marcada atomización. No obstante, el sector está viviendo importantes cambios estructurales en el uso de la tierra, los que se traducen en aumento de la superficie regada, de empastadas artificiales y praderas mejoradas y en disminución de la incidencia de los cultivos tradicionales - principalmente trigo - y de la superficie destinada a las praderas naturales.



El sector forestal es una de las actividades económicas importantes y de mejores proyecciones. La actividad silvícola se ha incrementado en los últimos 30 años, por el crecimiento de las plantaciones forestales, que cubren algo más de 330.000 hectáreas (equivalentes al 10,5% de la superficie regional);

desde otra perspectiva el bosque nativo aportó en el pasado importantes volúmenes de madera semidura destinadas a la construcción, los

ferrocarriles, la minería y la industria tradicional del mueble; hoy representa un recurso escaso y de uso alternativo de mayores expectativas económicas que su aprovechamiento tradicional.

En consecuencia, se considera que el **potencial del sector forestal** es emergente, dado el volumen de plantaciones y los suelos forestales

existentes; sin embargo, en el corto plazo, su desarrollo industrial continuará siendo moderado, aunque ya existen importantes inversiones. En su conjunto, representa un potencial económico determinante para la región, sobre todo en el desarrollo reciente de la industria de las casas prefabricadas y del mueble y, de manera especial, la contribución que puede hacer la actividad forestal multipropósito en materia de aumento del valor agregado y de generación de empleo, así como en la conservación de los recursos asociados (suelo, agua, oxígeno, recreación).

La industria de servicios turísticos y recreacionales requiere de calidad en cada uno de sus eslabones productivos. Partiendo desde el diseño de productos de calidad, pasando por el cuidado del medioambiente, el desarrollo de la gastronomía, de la infraestructura vial, comercial y hotelera, hasta el intangible "entorno cultural". Todo ello requiere, crecientemente, de recursos humanos preparados, por lo que cabe destacar la creación del Instituto Eurochileno de Turismo (ITUR) impulsado por la Universidad de La Frontera con apoyo de la Unión Europea, para entregar formación y especialización en la materia, con estándares internacionales.

Sin embargo, la región debe seguir desplegando un gran esfuerzo en

materia de infraestructura y calidad de gestión, buscando romper las restricciones de la estacionalidad y aprovechar al máximo su potencial, para generar productos turísticos con demanda actual y futura, frente a un mercado que aprecia a La Araucanía y la Patagonia como una unidad territorial, natural, cultural y ambientalmente única en el planeta.



Entre los avances productivos más importantes, se debe destacar la tendencia hacia una mayor especialización regional en actividades dinámicas, tales como comercio, transporte, comunicaciones, educación y servicios financieros; en esta misma línea se observa, al interior del sector industrial, el surgimiento de agrupaciones de interesante proyección extra-regional, como lo es la fabricación de muebles y casas de madera, imprentas y editoriales.

La industria manufacturera ha registrado en la última década, una tendencia favorable a la industrialización

paulatina. En efecto, su peso relativo era de un 1% en 1990 (Encuesta Nacional Industrial - ENIA), participación que se eleva a un 1,7% en la ENIA 1994. Esta tendencia debería haberse mantenido en los años siguientes con las inversiones agroindustriales relevantes producidas. De este modo, el valor agregado de la industria regional presenta un crecimiento del 120% en el mismo período, destacando que este

crecimiento, además de ser uno de los más altos entre las regiones, se lo compara muy favorablemente con el crecimiento del 37% del valor agregado, en el total del país, para ese mismo cuatrienio. Es una debilidad el hecho que La Araucanía no tenga puertos de embarque, aduana ni servicios afines, lo que le resta atractivo para los inversionistas que se orientan al mercado externo. También se debe mencionar como un obstáculo importante, la escasa capacitación de la fuerza laboral, que no facilita la tarea de mejoramiento del funcionamiento de la economía regional. El bienio 1999-2000 no fue bueno para el sector de **la construcción**, experimentando una notoria disminución de su actividad, con consecuencias directas en el empleo urbano.

La edificación de viviendas privadas sufrió una fuerte



disminución por la paralización de varios proyectos y por el retraso o postergación de importantes proyectos comerciales. Sin embargo, el efecto de las disposiciones legales que favorecen la adquisición de viviendas, ha aportado a la reactivación de algunos edificios paralizados durante la crisis.

La **actividad comercial**, que siempre ha tenido una gran relevancia en materia de ocupación, se muestra como una de las ramas económicas con importante consolidación. Entre los signos que muestran la dinámica de este sector, está la presencia de importantes cadenas comerciales nacionales, junto a los indicadores de ventas de supermercados y la instalación de centros de distribución de productos industriales a nivel mayorista, que operan desde Temuco hacia el sur del país.

Frente a evidentes avances, junto a debilidades y potencialidades latentes, asumiendo a su vez los esfuerzos de modernización y de integración comercial internacional del país y sus regiones; la nuestra, en cuanto región menos preparada y más afectada por la globalización, debe buscar oportunidades de desarrollo y consolidarlas contando con apoyos específicos sustentados en instrumentos económicos y de fomento de un auténtico carácter innovador, que permitan transformar las bases económicas y sociales de la región, para bien de todos sus habitantes.

Metodología de Trabajo

Una conceptualización necesaria.

La Estrategia Regional de Desarrollo es concebida como un puente entre la **Situación Actual** y una **Visión al año 2010**, esta última compartida entre el sector público y privado. En dicha Visión, se plasman los sueños y esperanzas de variados actores del desarrollo de nuestra región.

El conjunto de aportes, con mayor nivel de consenso, se estructuró en torno a cuatro grandes ideas, que fueron calificadas como **Pilares Estratégicos**:

- Desarrollo Humano y Cultural

- Desarrollo Productivo

- Desarrollo del Conocimiento Propio

- Desarrollo Territorial

Finalmente, para hacer posibles estos Pilares Estratégicos, fue necesario elaborar un

- Contrato Social para el Desarrollo Regional.

En las páginas siguientes es posible conocer, en forma muy sintética, el contenido y orientación de cada uno de estos grandes temas como cinco capítulos independientes. Cada capítulo contiene:

- 1) Visión Estratégica al año 2010: Escenario Deseado.
- 2) Lineamientos Estratégicos:
 - Conceptualización.
 - Orientación Programática.
 - Acciones.

*D*esarrollo Humano y Cultural

Visión Estratégica 2010: Escenario Deseado

La situación social de los habitantes de La Araucanía ha tenido avances sustantivos en los últimos años, hoy la marginalidad social no representa un problema insuperable, al mismo tiempo que se han desatado y desarrollado las capacidades creativas, expresándose plenamente nuestra diversidad cultural, logrando a la vez el fortalecimiento de la identidad social y cultural de la región.

La indigencia ha desaparecido y tenemos índices de pobreza por debajo de la media del país, al mismo tiempo que la distribución de los beneficios del crecimiento económico es equitativa. Existe un acceso igualitario de oportunidades sociales en sectores específicos de la población, como son las



mujeres, discapacitados y tercera edad. La red pública y de la sociedad civil en torno a la infancia, gestiona su accionar en el marco del respeto a los derechos del niño. Los jóvenes participan activamente en el quehacer regional, aportando ideas innovadoras.

Se han atendido las demandas culturales del pueblo mapuche y sus oportunidades se equiparan con el resto de la población. Además, cuentan con representación en los distintos niveles de decisión técnico, político y cultural dentro de instituciones preparadas, que promueven el desarrollo y a las comunidades ancestrales.



La institucionalidad pública regional se ha desburocratizado, es eficiente, y se cuenta con una red de servicios públicos que interactúan coordinadamente, con identidad regional, acogiendo nuestra diversidad cultural.



Uno de los ejes principales del sistema educacional regional es el estímulo de las capacidades emprendedoras de los estudiantes. En el área rural, se prepara al estudiante para progresar socialmente y le permite una formación culturalmente pertinente, y la educación media técnico profesional entrega personas adecuadamente calificadas, respondiendo a las necesidades del mercado laboral; la escolaridad



promedio de la población regional supera a los 10 años.

El sistema público de salud es accesible a toda la población usuaria y se complementa adecuadamente con el sistema privado, alcanzando niveles adecuados de calidad de atención. Los indicadores bio-médicos dan cuenta de una región que avanza a la par del país en la protección sanitaria y en la calidad de vida de su población.

Antes que otras regiones del país, en La Araucanía el sistema de justicia se ha modernizado y asegura igualdad ante la ley, procurando un juicio oportuno y ágil para todos los que buscan justicia.

Igualdad de Oportunidades y Superación de la Pobreza

CONCEPTUALIZACION

La Araucanía aspira, hoy, a una oportunidad de desarrollo humano en la diversidad, con respeto y tolerancia; a su vez, requiere de un esfuerzo deliberado y sistemático para superar los malos índices socioeconómicos que le han acompañado por largo tiempo. Es imperativo impulsar un desarrollo humano equitativo, la igualdad de oportunidades y la superación de la extrema pobreza, siendo la educación el factor de fortalecimiento más efectivo de las personas y, particularmente, para la infancia y la adolescencia.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Se persistirá en el objetivo superior de disminuir los niveles de pobreza en la región, poniendo énfasis en los desequilibrios intra-comunales y en la relación urbano-rural.

El desarrollo integral puede progresar adecuadamente en la medida que se mejore el acceso y el nivel de educación del conjunto de la población, logrando con ello una mayor equidad entre todos los grupos sociales y oportunidades ciertas de progreso material. Se debe asegurar mejores condiciones de vida para nuestros niños, niñas y adolescentes.

ACCIONES

- Impulsar una Política Regional de la Infancia, Adolescencia y Familia en un marco de derechos y deberes.
- Ampliar la cobertura en educación preescolar.
- Desarrollar programas de atención y protección de grupos sociales vulnerables en situación de pobreza.
- Coordinar los programas regionales de promoción de la salud.
- Impulsar un programa para combatir la deserción escolar rural.
- Apoyar la Reforma Educacional.
- Apoyar la Reforma de la Salud Pública.
- Apoyar la Reforma de la Justicia.

Servicios Públicos Oportunos y Eficientes

CONCEPTUALIZACION

Se debe lograr que los servicios públicos fundamentales puedan llegar mejor y más fácilmente a quienes lo requieren, para mejorar la calidad de vida de la población, particularmente en educación, salud, vivienda y asistencia social, a los grupos más vulnerables: niños, mujeres jefes de hogar, ancianos y discapacitados. Junto a ellos, otro componente de desarrollo humano surge de la legítima demanda e indispensable incorporación de la mujer al mundo del trabajo.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Perfeccionar y facilitar el acceso igualitario a las oportunidades sociales en educación, salud, vivienda y servicios, orientado a sectores específicos de la población: niños, mujeres, ancianos y discapacitados, con un enfoque de derechos y deberes. Se requiere de un urgente rediseño funcional de los principales Servicios Públicos, orientándolos a la satisfacción del usuario con calidad, oportunidad y adecuada cobertura, utilizando y aplicando programas y políticas nacionales con criterios de identidad y pertinencia regional.

ACCIONES

- Impulsar el programa de normalización de la Red Asistencial de Salud Pública Regional.
- Asegurar la oportunidad de desarrollar el ciclo escolar básico completo, a todos los alumnos de la región.
- Desarrollar una atención y orientación integral para sectores en riesgo social.

Desarrollo Mapuche Integral y Culturalmente Pertinente

CONCEPTUALIZACION

Es mayoritaria la opinión nacional y regional que manifiesta una auténtica preocupación por el tema mapuche. Existe, en el ámbito internacional, una incorporación creciente de las poblaciones indígenas, sea por la vía del reconocimiento de ciertas formas de autonomía como por la participación en las estructuras de decisión y poder. La solución integral requerirá, necesariamente, de la inserción de las comunidades al desarrollo productivo y del apoyo sostenido, mediante políticas públicas efectivas y culturalmente pertinentes.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Avanzar y asumir una actitud de respaldo en la valoración e incorporación efectiva de la diversidad de la comunidad regional, a través de una gestión intercultural y con apego al marco de principios de la cooperación y la no-discriminación.

En materia educacional y salud, efectuar programas orientados a rescatar la cultura campesina y mapuche, favoreciendo la interculturalidad vigente y actuante en nuestra vida social. De igual manera, fortalecer la vivienda y el equipamiento comunitario adecuado, así como aplicar efectivamente los instrumentos de desarrollo y protección que contempla la Ley Indígena.

ACCIONES

- Mejorar las condiciones sociales y productivas de la población mapuche. Impulsar la ejecución del Plan Regional de Desarrollo Mapuche.
- Fomentar la educación intercultural y rescatar e incentivar del uso del mapudungun.
- Incorporar una visión intercultural definida en el desarrollo de la red asistencial regional de salud.
- Incentivar la representación de las comunidades mapuches en instancias de participación. Definir e implementar Áreas de Desarrollo Indígenas.
- Implementar un programa de rescate y divulgación de la cosmovisión y lengua mapuche. "Conociendo la diversidad forjaremos identidad".
- Adecuar los diseños arquitectónicos y tipologías de construcción a la cultura mapuche.
- Generar y atraer recursos para el desarrollo de iniciativas culturales mapuches.

Fortalecimiento de la Participación Ciudadana

CONCEPTUALIZACION

La participación ciudadana organizada fortalece a la sociedad, mejora el diseño de las políticas públicas y la gestión de los proyectos sociales, transformándolas en soluciones efectivas y valoradas por la comunidad.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Participación ciudadana organizada en el diseño de las políticas públicas y la gestión de los proyectos sociales, transformándolas en soluciones efectivas y valoradas por la comunidad.

Integrar en todos los estamentos de la sociedad la participación creativa y abierta, con énfasis en las decisiones que afectan a los ciudadanos y su entorno cultural, ambiental y en el deporte en sus diversas expresiones.

ACCIONES

- Incentivar la participación ciudadana en el diseño de las políticas públicas regionales.
- Fomentar y fortalecer iniciativas que permitan la participación en la vida comunitaria y cultural de la región
- Generar y atraer recursos para el fortalecimiento de organizaciones comunitarias
- Promover el fortalecimiento de la participación, liderazgo y ciudadanía de las mujeres.
- Diseñar, crear y consolidar espacios de recreación y deportivos a nivel local y regional.

Fortalecimiento de la Cultura y de la Identidad Regional

CONCEPTUALIZACION

Lograr el anhelado crecimiento económico y la recuperación social, sin alcanzar una conciencia de identidad y de compromiso regional, no corresponde a un auténtico desarrollo humano; se debe integrar así, en todos los estamentos de la sociedad, la actividad cultural y fortalecer las expresiones creativas de nuestra identidad regional.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Desarrollo de la identidad regional, fortaleciendo el sentimiento de pertenencia y de participación, mediante las artes, el deporte, el emprendimiento y la proyección creativa en el ámbito científico-cultural. Definición de la infraestructura cultural y deportiva, para cada una de las comunas y ciudades intermedias en conjunto con las autoridades municipales, las organizaciones sociales y las universidades; compromiso orientado a dar nuevos espacios para el esparcimiento y la participación de los jóvenes y adultos en una activa cultura regional.

ACCIONES

- Generar y atraer recursos que permitan estimular las expresiones culturales y el mejoramiento de la infraestructura para la cultura, las artes y el deporte.
- Rescatar el valor de la diversidad cultural como elemento de identidad regional
- Apoyar la recuperación de la cultura familiar campesina.
- Promover el rescate de las historias, personajes y tradiciones locales
- Habilitar un centro de documentación regional.

Visión Estratégica 2010: Escenario Deseado

La economía regional se ha diversificado, sustentándose en las actividades de comercio y servicios, turismo sustentable, industria manufacturera y potente sector silvoagropecuario y agroindustrial, ligados tanto al mercado interno como a una sólida presencia en los mercados externos. Se ha generado una dinámica de crecimiento productivo, resultado de lo cual el ingreso per cápita regional anual se ha incrementado, con tasas de crecimiento del PIB superiores al promedio de la década anterior. El flujo de inversión privada nacional y extranjera es constante y creciente y se ha desarrollado una fuerte capacidad exportadora de los empresarios regionales en diversos rubros, en los cuales se consolidan ventajas comparativas.



Hoy la institucionalidad pública regional es un actor imprescindible del desarrollo integral y apoya en forma eficiente al sector productivo regional, en la promoción y comercialización de sus productos en los mercados nacionales e internacionales. Las redes de información comercial dan cuenta oportuna de las tendencias del mercado y funcionan adecuadamente los mecanismos de resguardo contra las distorsiones del mismo. La región se destaca y es exitosa desde el punto de vista turístico; ofrece variedad y la actividad es intensa durante todo el año. Al turismo tradicional de la zona lacustre, se han unido otras zonas, relacionadas con el etnoturismo, el ecoturismo y el turismo histórico, generando una creciente corriente de visitantes nacionales y extranjeros, que permiten proyectar sólidas inversiones en infraestructura y servicios.

La industria de la madera ha crecido y consolidado su posición internacional, incorporando formas sustentables de explotación forestal, conocimiento y diseño creativo en los productos elaborados. Los problemas de convivencia entre las empresas forestales y los pequeños productores, especialmente mapuches, han sido superados mediante un cambio profundo en la concepción del mundo rural y con la integración de los campesinos a la cadena productiva comercial de la actividad silvícola. Una parte importante de la producción forestal está relacionada fuertemente con la industria de casas prefabricadas y de muebles, utilizando mano de obra altamente calificada y con ingresos acordes con este dinámico mercado. La actividad agrícola está adecuadamente tecnificada



y capitalizada, fortaleciéndose en aquellos rubros en que la región presenta ventajas competitivas; coexiste una agricultura orientada a mercados internacionales con la agricultura más tradicional, vinculada al mercado interno, con rendimientos y resguardos que le permiten una adecuada competencia con productos foráneos. En el ámbito rural, los campesinos mapuches utilizan el recurso suelo, compartiendo técnicas ancestrales y tecnologías blandas, lo que les ha permitido salir de un esquema de producción de autosustentación para estar presentes en los mercados internos a través de redes propias de comercialización, contando con sellos de calidad ambiental.

Integración a la Economía Global y Actualización Tecnológica

CONCEPTUALIZACION

Vivimos en una época de modificaciones profundas y continuas de las necesidades sociales, donde las soluciones individuales, en contraste con la masividad del período anterior, generan demandas personalizadas e informadas, en un marco de integración acelerada, de un enorme avance en lo tecnológico y las redes de interconexión. Día a día se amplía, no sólo el consumo sino que también el conocimiento y la conciencia de pertenecer a un mundo interdependiente, que debe ser cuidado para que perdure para las próximas generaciones.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Incrementar la productividad regional y acentuar la incorporación a los mercados nacionales e internacionales, a través del mejoramiento de la capacidad prospectiva, la modernización tecnológica, la capacitación y destreza de la mano de obra y el desarrollo de infraestructura de apoyo, preferentemente en actividades dinámicas con fuerte arraigo y potencial de crecimiento.

La ampliación del potencial exportador nos exige reforzar aquellos rubros más dinámicos en términos de las demandas externas, con el fin de garantizar la continuidad de los empleos asociados y la generación de nuevos encadenamientos productivos y tecnológicos. Incorporar las exigencias ambientales se debiera traducir en nuevas oportunidades y en mayor seguridad para la colocación de nuestros productos regionales en el exterior, opción que no se puede postergar, sin asumir costos de desarrollo muy altos para la presente generación. Todo ello exige de inversiones para fortalecer el desarrollo sustentable de la región y del país.

ACCIONES

- Fomentar la modernización de la gestión productiva.
- Fortalecer programa de estímulo y promoción de la vocación exportadora.
- Concentrar y atraer recursos para un fondo de fomento de las exportaciones regionales.
- Mejorar sistema de información de mercados para nuevos productos.
- Establecer puentes de negocios binacionales (ciudades, países o regiones).
- Consolidar la infraestructura necesaria para el desarrollo y la integración. Pasos Fronterizos: Pino Hachado (Liucura), Mamuil Malal (Puesco), Icalma; Ferrocarril; Aeropuerto con estándar internacional; Puerto comercial; Puerto pesquero artesanal.
- Fortalecer la actividad pesquera artesanal.
- Crear un sistema de certificación ambiental de los productos derivados de recursos naturales.
- Crear un sistema de certificación de calidad con denominación de origen.
- Fortalecer programa de actualización permanente de la gestión pública regional orientada al desarrollo productivo.
- Impulsar el rediseño de instrumentos de fomento productivo para las PYMES.

Estímulo y facilidades a la inversión privada

CONCEPTUALIZACION

Nuestra preocupación principal es consolidar con prontitud aquellas políticas e instrumentos que estimulen la inversión privada, la creación de fuentes de trabajo y la diversificación productiva, en un contexto de modernización acelerada de nuestra base económica. El empresariado deberá incursionar, con premura y de manera directa, en el mercado internacional, sumándose a la corriente exportadora y tecnológica que enfrenta el país.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Estimular, atraer e incentivar la inversión privada, local-nacional y extranjera, enfatizando en la orientación productiva de acuerdo a las tendencias de los mercados; logrando así, una mayor especialización regional en sectores productivos que presentan ventajas comparativas. Dentro de las actividades que se deben fortalecer en la región cabe señalar a los sectores forestal, turismo y agroindustrias y, más particularmente, es preciso mencionar las exportaciones de diversos productos agrícolas, como también manufacturas de madera y sus derivados. Ampliar la cobertura de los programas y estímulos a la capacitación laboral constituye un factor fundamental para mejorar la competitividad y proyección del desarrollo productivo regional. Además representa un camino seguro para la formación de capital social con fortalezas y la superación de la marginalidad laboral.

ACCIONES

- Promover y difundir sistemas de información y orientación a inversionistas.
- Estimular la creación de parques industriales y tecnológicos y/o zonas urbano-industriales con servicios avanzados para la PYME.
- Fortalecer los fondos de garantía y capital de riesgo para las PYME.
- Crear un bono de capacitación para la contratación de fuerza laboral.
- Simplificar y desburocratizar los trámites para la empresa. Descentralización de decisiones.
- Mejorar y fomentar la aplicación de franquicia tributaria para la capacitación laboral en empresas.

Modernización silvoagropecuaria y ampliación de mercados

CONCEPTUALIZACION

Debemos asumir que los productos agrícolas y algunos recursos naturales tienen un futuro económico poco alentador, muy difícil de contrarrestar para el empresariado regional. Superar esta permanente crisis, demanda de decisiones de fondo e instrumentos adecuados que se orienten a un fortalecimiento productivo y tecnológico de las actividades agropecuarias; en esencia, se requiere de una clara capacidad de propuesta, de la voluntad y del compromiso de la región para negociar, con el gobierno nacional, una solución pactada.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Los precios de los principales productos agrícolas y de ciertos recursos naturales muestran una tendencia sostenida a la baja. Ello requiere de la modernización de las actividades agrícolas sostenibles, uniendo a esto la asociatividad de los productores para enfrentar los mercados externos. Al mismo tiempo, se requiere la reconversión de aquellas actividades no sostenibles, hacia otras actividades con mayor rentabilidad y captación de mano de obra.

Los apoyos estatales necesariamente deberán tener como contraparte la decisión de modernizar y reconvertir productivamente ciertas áreas con producciones tradicionales sin sustentabilidad.

Los rubros agropecuarios tradicionales seguirán constituyendo una de las principales actividades productivas de la región, la que requiere que el país cuente con instrumentos eficientes que contrarresten las distorsiones que provienen de productos altamente subsidiados del extranjero.

Asimismo, se plantea sostener y promover la evolución de ciertos rubros actuales de exportación de la región, como es el caso de las semillas forrajeras, lupino, hortalizas, flores y frutales entre otras. Finalmente, se deberán proponer soluciones para la pequeña propiedad silvoagropecuaria.

ACCIONES

- Estimular una reingeniería productiva de la agricultura tradicional.
- Desarrollar un programa regional de riego y drenaje.
- Fortalecer fondo de fomento a las exportaciones agropecuarias.
- Incentivar y apoyar la diversificación productiva.
- Regionalizar el fomento a la innovación agropecuaria y de mejoramiento de la productividad.
- Fortalecer el patrimonio fito y zoonosanitario regional - nacional.
- Estimular la descentralización y reingeniería de los servicios vinculados a la agricultura. Plan piloto de rediseños de instrumentos de transferencia, fomento tecnológico y capacitación permanente.
- Incorporar la asistencia técnica a la comercialización de los productos agropecuarios de sectores campesinos en situación de pobreza.
- Fortalecer la Comisión de Distorsiones: facultades, recursos humanos, materiales.
- Estimular el desarrollo forestal sustentable en la pequeña y mediana propiedad campesina.
- Crear y fortalecer programas de manejo de agroecosistemas frágiles.

Consolidación del turismo como actividad moderna y con proyección internacional

CONCEPTUALIZACION

No basta con la gran variedad de recursos naturales que posee nuestra región; es necesario atraer la inversión privada hacia la actividad turística de acuerdo a las tendencias de los mercados, profesionalizar la actividad, y buscar la complementación y proyección internacional de la oferta, con productos turísticos diversificados y sin limitaciones de infraestructura, calidad de servicio o estacionalidad.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Atraer y acompañar la inversión privada hacia la actividad turística de acuerdo a las tendencias de los mercados, buscando la complementación y proyección internacional de la oferta y una verdadera especialización regional en visitantes permanentes para productos turísticos diversificados y sin limitaciones de infraestructura, calidad de servicio o estacionalidad,

Poner en valor las ventajas comparativas y naturales que poseemos como región, extendiendo la frontera turística hacia las áreas litorales incorporadas en el sector costero y a mediano plazo a sectores precordilleranos que por el momento presentan dificultades de acceso. Dentro de los aspectos que se deben mejorar en la actividad turística cabe mencionar: la profesionalización de la gestión y los servicios, la ampliación de la infraestructura de comunicación y de recreación y la participación de amplios sectores sociales, factores que en conjunto ayuden a una imagen de calidad y sello de diferenciación con otras zonas del país. Asimismo se requiere el desarrollo de un marco legal que facilite e incentive la actividad turística.

ACCIONES

- Crear las condiciones para el desarrollo del sector turismo: marco legal, agilización de trámites migratorios y aduaneros, capacitación y estímulo a la participación de la comunidad.
- Promover las zonas con fuerte potencial turístico y definir los planes de inversión en infraestructura.
- Crear un fondo de fomento y capital de riesgo para las Pymes del sector turismo, que permita incentivar la actividad en baja temporada.
- Mejorar y fortalecer los sistemas de información, orientación y atención a los visitantes nacionales y extranjeros.
- Crear un bono de capacitación para empresas con programas de calidad total de servicio. Incentivar la contratación de fuerza laboral.
- Certificar la calidad en la prestación de los servicios turísticos regionales.
- Apoyar el desarrollo de nuevos tipos de turismo: etnoturismo, ecoturismo, agroturismo y turismo histórico cultural.
- Crear una imagen turística de calidad de la región. Implementar una estrategia de promoción en mercados nacionales e internacionales.
- Desarrollar nuevos productos turísticos integrados a la oferta y demanda del MERCOSUR.

Especialización productiva y diversificación energética

CONCEPTUALIZACION

Es un hecho que ciertos mercados exigen mayores estándares ambientales en los bienes que importan; esto implica riesgo para algunos productos regionales, que podrían ver reducidos sus actuales mercados. Desde ya se debe asumir el carácter sustentable que deben alcanzar nuestras actividades productivas, como un componente de efectivo ypreciado valor agregado.

ORIENTACION PROGRAMATICA

La tendencia a la especialización económica y el despliegue del potencial exportador, nos plantea la necesidad de fortalecer aquellos rubros más dinámicos, en términos de las demandas externas, con el fin de garantizar su competitividad y la generación de nuevos encadenamientos productivos y tecnológicos que permitan nuevas inversiones y la generación de empleos y demás beneficios del desarrollo.

Un aspecto al que otorgamos la mayor relevancia es nuestra situación energética, ya que no podemos continuar siendo una región que no produce, salvo la combustión de leña, la energía que consume. Esta condición se constituye en una limitación al desarrollo, por ello se deben continuar los pasos que se han dado para revertirla, apoyando y estimulando la inversión privada para extender las redes de distribución de gas natural a la región.

ACCIONES

- Fortalecer los programas de estímulo a la incorporación de valor a los productos del bosque nativo.
- Fomentar la industrialización de la madera y celulosa.
- Fomentar la artesanía con apertura hacia el exterior.
- Apoyar programa de modernización y de valor agregado de la industria de la madera.
- Impulsar programa de estímulo al uso de energía limpia. Proyecto de gas natural para consumo industrial y domiciliario.
- Investigar potencialidades energéticas alternativas de la región.

Desarrollo del Conocimiento Propio

Visión Estratégica 2010: Escenario Deseado

El conocimiento y la tecnología han alcanzado un rol protagónico en la promoción y fortalecimiento de los procesos de desarrollo locales y regionales. Las universidades y los centros de Investigación y Desarrollo (I&D) producen tecnología y sus investigaciones están vinculados a las necesidades de la sociedad y economía regional, permitiendo un adecuado grado de transferencia de conocimientos y de entrega de soluciones tecnológicas a las empresas



e instituciones. La región cuenta con mecanismos de estímulo a la creación de empresas y las firmas que trabajan capitales de riesgo, operan activa y oportunamente en nuestra realidad.

Las universidades forman profesionales calificados y en estrecha relación a las necesidades y potencialidades de la región, en el contexto de la nueva economía, generando capital humano y conocimiento aplicado a los desafíos del desarrollo sustentable.



La región de La Araucanía se ha integrado dinámicamente a las condiciones de la nueva economía, creándose un fuerte segmento empresarial vinculado a los negocios del mercado internacional, producto de una estrecha relación entre la generación de conocimientos y la expedita conectividad a través de la Red Global.

Ha surgido una asociatividad tipo "cluster" empresarial innovador, que ha incorporado recursos y ha adaptado procesos tecnológicos a la producción y a la gestión de sus



empresas. Las industrias agregan valor a materias derivadas de los recursos naturales, a los productos forestales y a los de elaboración intermedia, logrando presencia diversificada en los mercados y un alto reconocimiento internacional por la calidad de ellos y

la sustentabilidad de sus métodos de producción. Todo ello ha permitido la acumulación de un acervo de conocimiento propio que garantiza la permanencia en el tiempo de la especialización productiva regional.



Formación, Ciencia y Tecnología para el Progreso Regional

CONCEPTUALIZACION

En La Araucanía se dispone de capacidad en investigación y desarrollo (I&D), tanto de las universidades e institutos de investigación como de algunas organizaciones empresariales, que no dudan en incorporarse a la tendencia asociativa o colaboradora para proyectos específicos, poniendo en juego la capacidad humana e inteligencia innovadora que agrupan.

Es relevante que existan en la región centros que investiguen y hagan seguimiento a las tendencias económicas y avances tecnológicos para los productos regionales. Detrás de este tema, subyacen insospechadas posibilidades que pueden incrementar nuestras ventajas comparativas o hacerlas obsoletas, al incorporar al análisis los patrones culturales, la evolución de preferencias estéticas, las tendencias en modos de vida y la fuente inagotable del diseño y la personalización de las soluciones.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Corresponde fortalecer en la región una capacidad propia de investigación y desarrollo aplicables a las organizaciones y a la producción de bienes y servicios, con alto componente de inteligencia y de tecnologías actualizadas. Cabe así realizar investigación, seguimiento sistemático y desarrollo tecnológico a lo largo de toda la cadena de incorporación de valor a nuestros productos más connotados. Este aporte de las instituciones especializadas y de las empresas lo requiere la región, con urgencia, para acceder a un cabal desarrollo basado en la competitividad, en la formación continua del capital humano y en la incorporación de conocimiento agregado.

ACCIONES

- Generar y atraer recursos para el apoyo a las iniciativas innovadoras en Ciencia y Tecnología, para la formación de capital social y recurso humano especializado.
- Reorientar las actividades de investigación, desarrollo y formación de recursos humanos calificados, hacia las potencialidades productivas regionales.
- Estimular y apoyar la Investigación y Desarrollo Tecnológico en la Región (I&D).
- Fomentar la investigación y desarrollo de nuevos productos orientados a los mercados externos.

Distribución del Conocimiento y Apoyo a la Creatividad

CONCEPTUALIZACION

Hoy contamos con posibilidades extraordinarias de conectividad y de acceso a las fuentes de conocimiento e información, que abren un ancho camino transformador de cómo hacer mejor lo sabido y de emprender en lo desconocido. También existe consenso en la urgente necesidad de incorporar métodos y técnicas de organización y gerenciales de nivel superior, tanto en las empresas consolidadas como en las PYMES. Ello constituye un aspecto prioritario para las instancias de investigación y de transferencia presentes en La Araucanía, cuyo abordaje se aprecia como un valioso aporte al desarrollo integral.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Junto con crear conocimiento y adecuar tecnologías, se debe considerar un sistema conveniente para su divulgación y distribución en el cuerpo social y empresarial; es fundamental incorporar en esta tarea las ventajas de la red global, con su creciente flujo de información y potencial sinérgico.

Es relevante estudiar científicamente y difundir aquellos factores socio-culturales que identifican y, en medida creciente, definen a la región, transformándolos en verdadero sustento de la capacidad de emprendimiento y de nuestro particular modo de crear y vivir la cultura.

ACCIONES

- Fomentar el emprendimiento asociativo y nuevas actividades económicas entre Universidades - Empresas y Gobierno Regional.
- Estimular procesos de transferencia tecnológica entre las universidades e Industria regional y certificación de procesos y productos.
- Coordinar las actividades de colaboración privada - académica y pública para I&D.
- Crear incentivos al empuje creativo y a la innovación científica y tecnológica regional.
- Apoyar la realización de Tesis de Grado y Postgrado con potencial innovador, a través de las Universidades Regionales.

Conectividad y Globalización una realidad para todos

CONCEPTUALIZACION

La confluencia de una capacidad propia de adecuación tecnológica y de conocimiento aplicado, conjuntamente con la ampliación de la cobertura de las telecomunicaciones y la facilitación de las conexiones a la red global, representan un avance fundamental para realizar un esfuerzo decisivo en la modernización de la base productiva regional e ingresar oportunamente a la llamada nueva economía.

ORIENTACION PROGRAMATICA

El proceso de globalización representa mayores oportunidades ya que permite el acercamiento al saber actualizado y a los nuevos mercados; también implica un aumento de los riesgos, cuando se coloca en juego la competitividad agregada del país frente a grupos de países que presentan mejores resultados en la incorporación de conocimiento y de valor a su producción.

La ineludible apertura comercial e integración económica, requiere de la tecnología que respalda a la nueva economía, es decir, del desarrollo pleno de las capacidades de interconexión e intercambio dentro la economía global. La masificación del acceso a las telecomunicaciones y su aplicación a la vida social y económica, por lo pronto, refuerza el intercambio de información y tecnologías personalizadas; también aporta conocimiento empírico y valor agregado cultural.

ACCIONES

- Promover la modernización de los servicios públicos y utilización de la red para mejorar atención a usuarios, desburocratización, información y coordinación.
- Facilitar el acceso a información regional, mediante el uso de nuevas tecnologías.
- Apoyar la masificación de los recursos informáticos, poniendo énfasis en el sector educacional, productivo y de servicios.
- Promover el uso, capacitación y divulgación de Internet.

Visión Estratégica 2010: Escenario Deseado

La división política y administrativa regional se desarrolla en condiciones tales que aporta, a todos los habitantes de la región, una adecuada, eficiente y oportuna gestión administrativa. Los límites regionales incluyen a todos los territorios que, por condición geográfica y por facilidad de acceso, permiten a las personas desarrollar sus actividades con el máximo de eficiencia, así como participar en la generación de las



autoridades que son responsables de ello.

Desde el punto de vista territorial, la región de La Araucanía se ha desarrollado a través de una urbanización creativa pero ordenada, ambientalmente sana y con una relación urbano - rural equilibrada, consolidándose áreas con especializaciones productivas, que generan una red de servicios personales y empresariales avanzados .

La región cuenta con una red de transporte terrestre moderna

y diversificada, que permite el tránsito rápido de los productos hacia los mercados objetivo. La región ha incorporado al gas natural como fuente energética, en reemplazo de la leña, contribuyendo a la recuperación ambiental, de bosques y del aire; a su vez, ha desarrollado una red de distribución de este recurso energético a los principales centros urbano-industriales.

Las ciudades intermedias desarrollan una intensa actividad comercial y brindan servicios de calidad, tanto



personales como productivos, a sus habitantes y a un amplio y diversificado mundo rural; poseen un soporte energético, comunicacional e informático altamente desarrollado y homogéneamente distribuido. Los trenes suburbanos se desarrollan como un medio adicional del

transporte de personas entre las áreas intercomunales urbanas de la región. La ciudad de Temuco se ha consolidado como el principal centro de servicios del sur del país.

Ordenamiento Territorial

CONCEPTUALIZACION

La Región de La Araucanía dispone de un ordenamiento territorial que no satisface apropiadamente las necesidades y expectativas de las personas que la habitan. Este ordenamiento territorial genera condiciones administrativas y de gestión que no son equitativas para todos los habitantes de la región.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Para desarrollar una acción administrativa que sirva eficientemente a las personas, que promueva la integración de los núcleos urbanos con las áreas aledañas de influencia natural, que facilite y promueva la participación de las comunidades en la resolución de sus problemas, que mejore el sentido de pertenencia regional, que facilite la integración de los sectores productivos a la vida regional, que potencie las interacciones entre los sectores público y privado, es indispensable discutir ampliamente la necesidad de establecer modificaciones al ordenamiento territorial y administrativo existente, con el propósito de realizar proposiciones fundamentadas y ampliamente participativas a las instancias legislativas nacionales encargadas de resolverlas.

ACCIONES

- Promover la discusión y análisis de propuestas orientadas al reordenamiento administrativo en la región.
- Impulsar programas destinados a discutir la mantención o modificación del ordenamiento provincial y comunal de la región: Número de provincias y comunas y sus límites.
- Promover, mediante programas específicos, en conjunto con las regiones vecinas, una discusión orientada a redefinir los límites regionales.

Ciudades Amigables: Seguridad y Calidad de Vida

CONCEPTUALIZACION

La vigencia que tiene el mundo rural en nuestra sociedad regional, no debiera entenderse como un factor de freno a la modernización; por el contrario, un adecuado equilibrio de las ciudades frente a los espacios rurales representa una fortaleza para la región y un elemento de calidad de vida para sus habitantes. Por su parte, el sistema urbano desarrolla actividades económicas, socio-culturales y de servicio a la producción, relevantes para el desarrollo del conjunto de la región.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Para disfrutar de ciudades amigables y con arraigo de su población, deben establecerse políticas y programas regionales de desarrollo urbano equilibrado, de seguridad ciudadana y, en general, de calidad de vida, que favorezcan el crecimiento armónico y a escala humana de las principales ciudades de La Araucanía.

Es un reto continuar abriendo oportunidades para los habitantes de asentamientos precarios. Constituye una prioridad que demanda recursos financieros, capacidades técnicas, apoyo solidario de diversos programas públicos, de los municipios y del propio sector privado. Los pobladores, por su parte, deberán estar en condiciones de sumar a su propio esfuerzo los apoyos externos, asumiendo las instituciones y los beneficiarios un compromiso formal de acción y participación en la superación de la pobreza y de la marginalidad habitacional y laboral. Hablamos de calidad de vida pensando en los indicadores de un desarrollo equitativo y en un estado de bienestar y seguridad, con una población que se siente participe de un proyecto compartido e incluyente. Asociado a lo anterior, se considera un valor irrenunciable preservar, efectivamente, el medio ambiente regional, revirtiendo los procesos de degradación de suelos y contaminación de las aguas y del aire, tanto en los centros urbanos como en las localidades interiores.

ACCIONES

- Recuperar espacios públicos: seguridad y recreación al aire libre.
- Lograr en la región ciudades con una acción integradora de la pluralidad humana.
- Mejorar las condiciones y extender la infraestructura tales como: alcantarillado, alumbrado público y pavimentación, en ciudades y localidades menores.
- Fomentar el cofinanciamiento público - privado para obras de equipamiento urbano y espacios comunitarios.
- Diseñar e implementar sistemas de evacuación de aguas lluvias en ciudades intermedias.
- Asegurar soluciones integrales para la calidad de vida como Chile-Barrio u otras.
- Promover la arquitectura pública con identidad regional y amigable con la discapacidad.
- Implementar y promover un plan de seguridad y protección civil participativa. Fomentar la construcción de plantas de tratamiento de aguas servidas.
- Explorar, en conjunto con Carabineros de Chile, la focalización de recursos para construir retenes y aumentar la presencia policial en localidades aisladas.

Red de Transporte Multimodal Moderna

CONCEPTUALIZACION

Una de las siete reformas que propone el gobierno nacional en este periodo es la "Reforma de las ciudades para mejorar la integración y la convivencia de las mismas". Desde un punto de vista complementario, ha señalado que Temuco y otras ciudades requieren, con urgencia, planes de infraestructura vial y de transporte; se hace evidente la necesidad de contar con medios de transporte diversificados y modernos, tanto para la capital regional como para la interconexión de los diferentes centros urbanos intraregionales y con el resto del país.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Contar con medios de transporte interurbano modernos, que fortalezcan la complementación de servicios y recursos de las ciudades intermedias, creando para este fin, redes de conexión con la capital regional.

El transporte rural sigue siendo, a todas luces, insuficiente en cobertura e inadecuado en calidad de servicio, por lo que su mejoría representa un factor de particular sensibilidad para la población rural y sus anhelos de mejorar sus condiciones de vida a través de un acceso, más expedito y oportuno, a los beneficios sociales y cercanía a las ciudades de referencia.

No resulta coherente la intención de fortalecer la vinculación con el mundo, sin antes lograr la integración territorial de todos los rincones de La Araucanía. Se propiciará la aplicación selectiva de apoyos directos a los servicios de transporte de personas, junto a la continuidad del mejoramiento de la infraestructura vial y de puentes, facilite e incentive la actividad turística.

ACCIONES

- Estimular el mejoramiento de los nodos de transporte interciudad de pasajeros y carga que permita la integración territorial y actúe como estímulo al turismo.
- Construir un Aeropuerto Regional con estándar internacional.
- Asegurar la pavimentación de la Ruta de la Costa: Vía de integración territorial y apertura de nuevas oportunidades productivas.
- Estimular el turismo costero y fluvial: cuenca inferior del río Imperial navegable.
- Estimular la ampliación de la cobertura de transporte hacia localidades aisladas y distantes.
- Fortalecer la infraestructura de apoyo al sistema de transporte (rodoviarios, puerto seco, etc.), en las principales ciudades.
- Asegurar una red de transporte ferroviaria moderna a Temuco.

Equilibrio y Complementación entre los Sistemas Urbanos y Rurales

CONCEPTUALIZACION

Es un hecho que los espacios rurales están sometidos a una creciente pérdida de dinamismo demográfico y a una falta de expectativas de desarrollo social y económico, acentuado por un proceso sostenido de concentración urbana. Se genera así desarraigo y desequilibrio territorial, lo que obliga a una redefinición de la forma de asignación y distribución de los recursos públicos, ya sea para intentar acotar la migración rural o para enfrentar las dificultades de un desequilibrado crecimiento urbano, especialmente en la ciudad de Temuco.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Poner en valor las potencialidades naturales y competitivas de las micro-regiones y articular los espacios económicos urbanos y rurales.

Favorecer la integración del sistema urbano regional, entendida como la red de centros poblados urbanizados, con niveles medios o superiores de servicios y en los cuales se realiza un conjunto de actividades sociales, productivas y culturales, mediante la acción interdependiente y organizada de sus habitantes.

Superar gradualmente los desequilibrios territoriales, generando oportunidades y acentuando aptitudes de aquellas áreas que se manifiestan, tanto productiva como socialmente, rezagadas y desvinculadas del desarrollo regional.

ACCIONES

- Asegurar la infraestructura y servicios intercomunales para la integración social y territorial, a fin de satisfacer necesidades de localidades aisladas.
- Habilitar la Ruta de integración Interlagos. Ampliación de la frontera turística.
- Completar y/o actualizar planes reguladores de todas las ciudades intermedias y localidades.
- Incentivar sistemas intercomunales de tratamiento de residuos sólidos.
- Coordinar los instrumentos de planificación que afectan los territorios urbanos y rurales. Hacia el crecimiento armónico de nuestras ciudades.
- Fomentar inversiones para el desarrollo y fortalecimiento de la zona costera.

Modernización y Calidad de Vida en el Campo

CONCEPTUALIZACION

Con todo, la superación de los desequilibrios territoriales no debe ser abordada con una visión inmedatista, es más bien un proceso gradual y continuo. Este tema seguirá siendo una tarea prioritaria para las actuales y futuras generaciones. Los énfasis deben estar en crear oportunidades y competencias para aquellas áreas que se manifiestan, tanto social como productivamente, desconectadas del desarrollo regional, aprovechando las potencialidades naturales de las localidades marginadas, haciendo efectivo el anhelado desarrollo armónico.

ORIENTACION PROGRAMATICA

El mundo rural en nuestra sociedad regional cumple una función productiva, social y cultural; bajo ninguna circunstancia debiera entenderse como un factor de inevitable rezago y de freno a la modernización. Un adecuado equilibrio de las ciudades frente a los espacios rurales, representa una fortaleza para la región y un elemento de calidad de vida para sus habitantes. Dotar a los habitantes de localidades rurales con infraestructura de servicios básicos de calidad y mantenerlos comunicados a la región, al país y al mundo, de manera que el transporte eficiente y las telecomunicaciones no sólo representen un factor de modernidad selectiva, sino un servicio cotidiano para la población.

ACCIONES

- Fortalecer Programas de servicios rurales tales como: vivienda, electrificación, agua potable, alcantarillado, telefonía y saneamiento de títulos.
- Subsidiar el transporte rural para la integración social y territorial.
- Mejorar estándar de la red secundaria y caminos interiores productivos.
- Implementar y coordinar centros de servicios rurales en línea. Núcleo de articulación en torno a la educación, salud, vivienda y atención oportuna a grupos vulnerables, con horarios acordes a las necesidades de la población.

Contrato social para el Desarrollo Regional

Visión Estratégica 2010: Escenario Deseado

Los actores regionales actuaron en consecuencia con el pacto de honor suscrito para el cumplimiento de los objetivos y lineamientos de acción recogidos en la Estrategia y por el bien común de los habitantes de la región. Cuando se inicia la difusión de la Estrategia de Desarrollo de La Araucanía, período 2000- 2010, el contrato social de todos los estamentos con el cual se inaugura la nueva estrategia, tuvo el mérito de devolver la confianza en lo que es posible alcanzar como comunidad regional, con unidad de propósitos y compromiso para la acción.



Al término del correspondiente mandato presidencial, el Gobierno Regional ha consolidado mecanismos permanentes de participación y consulta de la sociedad civil y cuenta con recursos humanos, financieros y las competencias necesarias para realizar funciones relacionadas con el desarrollo estratégico de la región, incorporando instrumentos de seguimiento y permanente evaluación de su accionar; de esta manera, la institucionalidad regional se transforma en un actor imprescindible del desarrollo armónico y apoya en forma eficiente al sector productivo regional en la promoción de sus productos en los mercados nacionales e internacionales.

Se ha validado la Estrategia Regional, en la medida que respondió de una manera técnica y políticamente fundada, a las demandas prioritarias de desarrollo de la población. Esencialmente, ha funcionado como un referente orientador de la acción pública y de confianza para los actores de la sociedad civil y empresarial. A su vez, ha logrado el reconocimiento amplio, como instrumento de compromisos y prioridades, que ha permitido avanzar hacia "el nuevo modelo de desarrollo regional".



La estrategia representó adecuadamente las aspiraciones de un desarrollo regional acelerado, con equilibrio social y territorial; se transformó en una carta de navegación, en acta de compromiso que orientó a los actores institucionales productivos, sociales, políticos y culturales; todo ello, en un período y en un momento histórico-político de grandes transformaciones estructurales. De esta manera, un primer consenso que se alcanzó en la comunidad regional, dice relación con la pertinencia y vigencia de los elementos que caracterizan el paradigma regional vigente: Desarrollo humano sustentable de La Araucanía con participación ciudadana.

Compromiso para la Acción Regional

CONCEPTUALIZACION

Los pilares estratégicos son la columna vertebral de este documento, su centro de gravedad lo constituyen los acuerdos políticos entre los actores regionales: instituciones públicas, empresarios, universidades, organizaciones sociales, actores políticos y culturales. El diálogo que debe producirse tiene su espacio natural en el Consejo Regional, instancia a la que le cabe un rol facilitador de acuerdos y fiscalizador de la acción de gobierno. No es menor el esfuerzo que debe desplegarse para hacer efectivos los compromisos de gestión de las políticas y recursos públicos involucrados en los diferentes programas y proyectos estratégicos. El Gabinete Regional debe velar por la materialización de los acuerdos, teniendo como premisa la real descentralización de los recursos y de las decisiones, como factor de una efectiva transferencia de capacidad de gestión a la región. Otro aspecto destacado es el rol de coordinación entre la Secretaría Regional Ministerial de Planificación y el Gobierno Regional, fundamental para la gestión, el seguimiento y la retroalimentación de la Estrategia Regional de Desarrollo. Una falta de entendimiento y de complementación entre ambas instituciones, representa una verdadera amenaza a la adecuada aplicación de los recursos de inversión regional, tanto en la solución de los problemas priorizados en la Estrategia, como en la proyección de los instrumentos de coordinación de inversión multisectorial de largo plazo. Esta exigencia de mayor coordinación es extensible al resto de los órganos del Estado, el gobierno y la empresa privada.

ORIENTACION PROGRAMATICA

Para que la estrategia rinda frutos, se debe disponer de equipos institucionales con capacidad efectiva de gestión estratégica; hoy éste es un factor de debilidad en toda la región, de manera especial en el sector público. Se requiere de un programa de modernización de la gestión, de mediano y largo plazo, que permita el cambio cultural deseado.

Resulta indispensable un proyecto de seguimiento y actualización de la gestión de la Estrategia Regional de Desarrollo de La Araucanía, el cual se aplicará a partir del año 2001, con el respaldo de una consultoría experta externa a la institucionalidad pública.

ACCIONES

- Firmar Convenio Marco Centro-Región en que se establecen las prioridades estratégicas regionales y las orientaciones programáticas del Estado para la región.
- Establecer agenda pactada para el pleno desarrollo de la Araucanía. Los agentes públicos - privados - políticos - socioculturales - universitarios, con base en la Estrategia aprobada por el Consejo Regional establecen una agenda de trabajo conjunto para todo el primer decenio (2000 - 2010).
- Establecer acuerdo por una regionalización pactada de las decisiones institucionales y sus recursos operacionales, orientada a la descentralización integral, gradual pero sostenida, de la Región; en el ámbito político, institucional, cultural y económico.
- Promover programa de creación de aptitudes de gestión estratégica en el gobierno regional. Capacitación y actualización continua de los cuadros y equipos de gestión regional.
- Ejecutar proyecto de acompañamiento y evaluación periódica de la ERD 2000-2010. Ejecución externa a las instituciones de gobierno pero en estrecha relación, a través de la coordinación entre Gobierno Regional y Secretaría Regional de Planificación.

Control ciudadano en la Aplicación de la Estrategia Regional de Desarrollo

CONCEPTUALIZACION

La actualización es un elemento siempre necesario en las instituciones. En esta oportunidad, al contar con una "nueva carta de navegación", es aún más prioritario llevar a cabo los cambios y modernizaciones de la estructura y de los procesos de gestión pública regional. Esto constituye un nuevo proceso de análisis y posicionamiento de los liderazgos institucionales, que requiere de proyectos específicos para su materialización, en un plazo inmediato a la aprobación de esta Estrategia.

En esencia, la Estrategia debe representar las aspiraciones de un desarrollo regional acelerado y equilibrado de los habitantes de la región. Se transforma, así, en un instrumento de referencia para los actores institucionales, productivos, sociales, políticos y culturales en un momento histórico-político específico, del cual surgen complejidades y múltiples oportunidades.

De esta manera, un primer consenso alcanzado en la comunidad regional dice relación con la vigencia y afirmación del "nuevo paradigma de desarrollo de La Araucanía", caracterizado como un Desarrollo humano sustentable con participación ciudadana.

ORIENTACION PROGRAMATICA

La Estrategia Regional es fruto de los anhelos y del acuerdo de los ciudadanos organizados; por tanto, es un derecho participar de una correcta y oportuna aplicación, recibiendo información fidedigna y opinando sobre los resultados obtenidos en la acción programática; también, proponiendo correcciones en la conducción de la Estrategia de Desarrollo de la Región de La Araucanía 2000 - 2010.

El Gobierno Regional será medido por su liderazgo en la promoción de la región dentro y fuera del país, mostrando todos sus atributos, potencialidades y dificultades encontradas en su "camino propio al desarrollo integral". Lo hará mediante la más adecuada interpretación de los procesos socio-culturales, disponiendo de buena información y actuando con oportunidad frente a los desafíos que le son propios

ACCIONES

- Promover el control ciudadano en la aplicación de la Estrategia Regional de Desarrollo, mediante métodos que incluyan la participación ciudadana y la difusión amplia de sus propuestas y logros; para ello, utilizará la mayor variedad de medios posibles a su alcance, que aseguren este propósito.